



การติดตาม และประเมินผล การดำเนินงาน โครงการอนุรักษ์ ฟื้นฟูและพัฒนา แหล่งน้ำ



ประจำปี
งบประมาณ
พ.ศ.2555-2562
ที่ดำเนินการล่าช้า

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ

สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 3

สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 6

สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 9

สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 10

คำนำ

กรมทรัพยากรน้ำมีภารกิจในการดำเนินงานอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ และเพิ่มประสิทธิภาพระบบกระจายน้ำ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำ กระจายน้ำ ระบายน้ำ เป็นแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อการอุปโภคบริโภค การผลิต การเกษตร และสามารถแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาความเดือดร้อนด้านน้ำให้แก่ประชาชน ป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย เพื่อรักษาสภาพหรือคงไว้ซึ่งความสมดุลของระบบนิเวศหรือสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ให้ใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ ร่วมกันดูแลรักษาแหล่งน้ำอย่างยั่งยืน แต่ในการดำเนินโครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ยังคงมีโครงการค้างค้ำที่อยู่ระหว่างดำเนินการ เนื่องจากติดปัญหาอุปสรรคจึงส่งผลให้การดำเนินงานเกิดความล่าช้าไม่แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กรมทรัพยากรน้ำ โดยสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ จึงมีการคัดเลือกโครงการเป็นกรณีศึกษา เพื่อติดตามและประเมินผลโครงการค้างค้ำดังกล่าว เพื่อให้ทราบถึงปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินงานล่าช้า และนำข้อค้นพบจัดทำเป็นข้อเสนอแนะการปฏิบัติงานและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อไป

สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ

กรมทรัพยากรน้ำ

เมษายน ๒๕๖๔

สรุปสำหรับผู้บริหาร

การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานโครงการมีความล่าช้า และนำข้อค้นพบจัดทำเป็นข้อเสนอแนะหรือแนวทางการแก้ไขการดำเนินงานโครงการในปีต่อไป

สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ ได้สุ่มคัดเลือกโครงการที่ติดปัญหาและอุปสรรค จนส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้า เป็นกรณีศึกษา โดยมีตัวอย่างของปัญหาอุปสรรค เช่น ผู้รับจ้างทำงานไม่เสร็จตามแผน จึงบอกเลิกสัญญาและหาผู้รับจ้างรายใหม่ ปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่ ปัญหาผู้รับจ้างทำงานเนื่องจากขาดสภาพคล่อง ฯลฯ จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่

๑. โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูหนองปฏิรูปพร้อมระบบกระจายน้ำ บ้านปฏิรูป ตำบลศรีสงคราม จังหวัดนครพนม

๒. โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูบึงสามบึงบาตร หมู่ที่ ๓ ตำบลวังสำโรง อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๓. โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูอ่างเก็บน้ำ UN หมู่ที่ ๙ ตำบลทัพไทย อำเภอดงเจริญ จังหวัดสระแก้ว

๔. โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำอ่างน้ำห้วยลูกรัง หมู่ที่ ๖ ตำบลเขาพนม อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดกระบี่

๕. โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำดอนพูน หมู่ที่ ๕ ตำบลดอนยอ อำเภอเมือง จังหวัดนครนายก

ระยะเวลาดำเนินการ

ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีแผนการลงพื้นที่เก็บข้อมูลเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ และนำผลที่ได้มาสรุปวิเคราะห์จัดทำรายงานภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากแผนงานที่กำหนดไว้มีการเลื่อนออกไปเนื่องจากเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงทำให้สามารถลงพื้นที่ติดตามความก้าวหน้าโครงการและเก็บข้อมูลได้ในเดือนมิถุนายน - กันยายน ๒๕๖๓ และนำมาวิเคราะห์สรุปผล จัดทำเล่มรายงาน และเผยแพร่รายงาน ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ - พฤษภาคม ๒๕๖๔

ขอบเขตการดำเนินงาน

๑. วิเคราะห์ข้อมูลของโครงการจากเอกสารสรุปโครงการ หรือ One page และความก้าวหน้าผลการดำเนินงานรายสัปดาห์

๒. ลงพื้นที่สังเกตการณ์ และสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ควบคุมงานโครงการ เพื่อประเมินกระบวนการบริหารจัดการโครงการ ความก้าวหน้าของโครงการ และปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น ตลอดจนปัจจัยที่ทำให้โครงการเกิดความล่าช้า

ผลการติดตามและประเมินผลในภาพรวม สรุปดังนี้

๑. ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ พบว่า ทุกโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในเอกสารขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

๒. ประโยชน์ของโครงการ (เมื่อโครงการแล้วเสร็จ) พบว่า ด้านพื้นที่การเกษตร จำนวนเป้าหมายตรงตามที่ระบุไว้ ด้านปริมาณน้ำเก็บกัก มีบางโครงการที่ปรับลดลง เนื่องจากมีการแก้ไขแบบแปลนให้เหมาะสมกับพื้นที่ และด้านจำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์ มีบางโครงการจำนวนเป้าหมายเพิ่มขึ้น เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของประชากรในหมู่บ้าน

๓. ข้อค้นพบจากปัญหาอุปสรรคที่ส่งผลทำให้การดำเนินโครงการเกิดความล่าช้า

๓.๑ ด้านการบริหารจัดการ กรณี โครงการต้องหยุดงาน พบว่า หน่วยงานใช้ระยะเวลาดำเนินการแก้ไขปัญหาค่อนข้างนาน ส่งผลทำให้ต้องมีการขยายสัญญา หรือส่งผลให้การดำเนินงานไม่แล้วเสร็จตามแผนปฏิบัติงานที่กำหนด

๓.๒ ด้านผู้รับจ้าง กรณี ผู้รับจ้างรายเดียวรับงานหลายโครงการ มีแนวโน้มส่งผลต่อการดำเนินงานโครงการล่าช้า เพราะมีประเด็นเสียงเรื่องผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง หรือมีเครื่องจักรและบุคลากรไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน และกรณี ผู้รับจ้างนอกพื้นที่ประมูลโครงการได้ แต่ไม่สามารถบริหารจัดการเครื่องจักรและบุคลากรได้ มีแนวโน้มส่งผลให้ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง และทิ้งงาน

๓.๓ ด้านการขออนุญาตใช้พื้นที่ กรณี โครงการไม่ได้มีการขออนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เรียบร้อยก่อนเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ พบว่า ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าดำเนินการได้ ต้องหยุดงาน ซึ่งการขอใช้พื้นที่ มีขั้นตอนและใช้เวลาดำเนินการค่อนข้างมาก และบางโครงการต้องมีการแก้ไขแบบแปลนเพื่อให้เหมาะสมกับพื้นที่ หรือเพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานที่เป็นเจ้าของพื้นที่

ข้อเสนอแนะจากการติดตามและประเมินผล

ผู้ประเมินมีข้อเสนอแนะต่อการปฏิบัติงานและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ดังนี้

๑. การขออนุญาตใช้พื้นที่ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ : เนื่องจากโครงการที่คัดเลือกเป็นกรณีศึกษา พบว่า หากไม่มีการขออนุญาตใช้พื้นที่ หรือได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ก่อนได้รับจัดสรรงบประมาณ จะประสบปัญหาผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ ต้องหยุดงาน เนื่องจากการขออนุญาตใช้พื้นที่มีขั้นตอนและใช้ระยะเวลานาน ดังนั้น

กรมฯ ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจนว่าจะต้องดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่ให้แล้วเสร็จก่อนจึงเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ

๒. การบริหารจัดการกรณีเกิดปัญหาอุปสรรค : กรณีเกิดปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ต้องหยุดงาน หน่วยงานควรเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหา เพื่อป้องกันข้อร้องเรียนจากประชาชน หรือข้อร้องเรียน ต่อการตรวจสอบการดำเนินงาน และเมื่อผู้รับจ้างได้เข้าดำเนินการ หน่วยงานควรกำกับเร่งรัด ผู้รับจ้างให้ดำเนินการแล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. การพิจารณากำหนดเกณฑ์ผู้รับจ้างในการรับงานของกรมทรัพยากรน้ำ : กรมฯ ควรพิจารณา ผลงานของผู้รับจ้างที่ผ่านมาและผลงานของผู้รับจ้างที่มีงานค้าง โดยกำหนดเกณฑ์การรับงาน เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการทำงานโครงการใหม่

๔. การจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง : กรมฯ ควรมีการประสานเพื่อจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ และการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบกระจายน้ำ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานร่วมกัน อันนำไปสู่ประโยชน์ต่อประชาชน

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(๑)
สรุปสำหรับผู้บริหาร	(๒)
สารบัญ	(๒)
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ หลักการและเหตุผล	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์	๒
๑.๓ ระยะเวลาดำเนินการ	๒
๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๒
บทที่ ๒ ระเบียบ และแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	๓
๒.๑ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	๓
๒.๒ แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับติดตามและประเมินผล	๔
๒.๓ แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม	๗
บทที่ ๓ วิธีดำเนินการ	๑๐
๓.๑ ขอบเขตการดำเนินงาน	๑๐
๓.๒ การคัดเลือกโครงการ	๑๐
๓.๓ เครื่องมือที่ใช้	๑๑
๓.๔ การเก็บรวบรวมข้อมูล	๑๑
๓.๕ การวิเคราะห์ข้อมูล	๑๑
บทที่ ๔ ผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ	๑๒
๔.๑ ข้อมูลโครงการจากเอกสาร (ก่อนวันลงพื้นที่)	๑๒
๔.๒ ข้อมูลโครงการและปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานโครงการล่าช้า (จากแบบสัมภาษณ์)	๑๔
๔.๓ ผลการติดตามและประเมินผล	๑๘
๔.๔ ข้อเสนอแนะ	๒๓
เอกสารอ้างอิง	๒๔
ภาคผนวก	๒๕
- รูปภาพการลงพื้นที่ติดตามประเมินผลโครงการ	๒๖
- แบบสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่โครงการ	๓๑
- แบบติดตามและประเมินผลโครงการ สำหรับเจ้าหน้าที่ สนผ.	๓๕

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
- หนังสืออธิบดีเห็นชอบผลในหลักการ การดำเนินงานโครงการติดตาม และประเมินผลฯ (หนังสือ สนผ. ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๑๐๙๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔)	๓๖
- หนังสือขอปรับแผนการดำเนินงานโครงการติดตามและประเมินผลฯ (หนังสือ สนผ. ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๑๒๖๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓)	๔๒
- หนังสือขออนุมัติในหลักการเพื่อดำเนินโครงการติดตามและประเมินผลฯ (หนังสือ สนผ. ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๓๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓)	๔๗
คณะผู้จัดทำ	๕๓

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ หลักการและเหตุผล

กรมทรัพยากรน้ำ มีภารกิจในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนปฏิรูปประเทศ แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี โดยมีโครงการตามแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกรมทรัพยากรน้ำในการดำเนินงานอนุรักษ์ฟื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำ กระจายน้ำ ระบายน้ำ เป็นแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อการอุปโภคบริโภค การผลิต การเกษตร สามารถแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาความเดือดร้อนด้านน้ำให้แก่ประชาชน ป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย เพื่อรักษาสภาพหรือคงไว้ซึ่งความสมดุลของระบบนิเวศหรือสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ให้ใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ ร่วมกันดูแลรักษาแหล่งน้ำอย่างยั่งยืน

การดำเนินโครงการหรือการบริหารโครงการ ต้องมีการวางแผนโครงการโดยกำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายเพื่อคาดหวังผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นภายหลังการดำเนินโครงการ เมื่อวางแผนโครงการและมีการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการตลอดจนได้รับการอนุมัติโครงการเรียบร้อยแล้ว และหน่วยงานมีการนำโครงการไปปฏิบัติ หรือที่เรียกว่าการบริหารโครงการ ถึงแม้จะมีการวางแผนโครงการที่ดีเพื่อช่วยเพิ่มโอกาสให้เกิดผลสำเร็จ แต่ในความเป็นจริง โครงการนั้นๆ อาจไม่บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ เนื่องจากการดำเนินงานจะต้องผ่านกระบวนการต่างๆ อีกมากมาย และอาจเกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการได้ ดังนั้น จึงต้องมีการติดตามประเมินผลโครงการเพื่อให้ทราบว่าโครงการนั้นบรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่ อย่างไร โดยการติดตามประเมินผลโครงการจะต้องพิจารณาทั้งผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่มีจุดมุ่งหมายให้การบริหารราชการต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ มีการอำนวยความสะดวก ตอบสนองความต้องการของประชาชน และให้การบริหารราชการบรรลุเป้าหมาย รวมถึงสอดคล้องกับที่สำนักงานปรมาณได้จัดวางระบบการติดตามและประเมินผล เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นกรอบแนวทางในการติดตามและประเมินผล โดยใช้หลักการความถูกต้อง ความครบถ้วน ความเชื่อมโยง

ความสอดคล้อง ความเหมาะสม และความจำเป็น ประกอบกับที่สำนักงานงบประมาณ ได้จัดวางระบบการติดตามและประเมินผล โดยในส่วนของ การติดตามและประเมินผลระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ มีจุดมุ่งหมายเพื่อทราบถึงความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ และความคุ้มค่าจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ดังนั้น เพื่อให้ทราบผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ ตามเป้าหมาย สะท้อนภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำ การติดตามและประเมินผลโครงการจึงเป็นแนวทางตามกระบวนการปฏิบัติงานอย่างหนึ่ง ที่จะทำให้ทราบถึงผลสัมฤทธิ์โครงการ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาหรือปรับปรุงการดำเนินงานต่อไป โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ มีโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า หรือเป็นโครงการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงิน

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อติดตามความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการ

๑.๒.๒ เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานโครงการล่าช้า และนำไปสู่ข้อเสนอแนะหรือแนวทางการแก้ไขการดำเนินงานโครงการในปีต่อไป

๑.๓ ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีแผนการลงพื้นที่เก็บข้อมูลเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ และนำผลที่ได้มาสรุปวิเคราะห์จัดทำรายงานภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ แต่เนื่องจากแผนงานที่กำหนดไว้มีการเลื่อนออกไปเนื่องจากเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงทำให้สามารถลงพื้นที่ติดตามความก้าวหน้าโครงการและเก็บข้อมูลได้ในเดือนมิถุนายน-กันยายน ๒๕๖๓ และนำมาวิเคราะห์สรุปผล จัดทำเล่มรายงาน และเผยแพร่รายงาน ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ - พฤษภาคม ๒๕๖๔

๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑.๔.๑ ทำให้ทราบปัญหา อุปสรรค จากการดำเนินงานโครงการที่ทำให้ไม่เป็นไปตามแผน

๑.๔.๒ ทำให้ทราบปัจจัยความเสี่ยงที่ส่งผลต่อการดำเนินงานโครงการ

๑.๔.๓ นำข้อคิดเห็น ข้อค้นพบ แนวทางการแก้ไขปัญหา อุปสรรค เป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เพื่อปรับปรุงและพัฒนางานของหน่วยงาน

บทที่ ๒

ระเบียบ และแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการอนุรักษ์ พื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า มีระเบียบ และแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
๒. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับติดตามและประเมินผล
๓. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม

๒.๑ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๑.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๓/๑ กำหนดให้การบริหารราชการต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การอำนวย
ความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน

๒.๑.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

มาตรา ๖ กำหนดให้การบริหารราชการบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย เกิดประโยชน์สุข
ของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจ
ของรัฐ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้
ทันต่อสถานการณ์ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๒.๑.๓ ระบบการติดตามและประเมินผล ของสำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณได้วางระบบการติดตามและประเมินผล ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการ
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้
หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการติดตามและประเมินผลและรายงานการดำเนินงานตาม
แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประกอบด้วย การติดตามและประเมินผลก่อน
การจัดสรรงบประมาณ การติดตามและประเมินผลระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ และการ
ติดตามและประเมินผลภายหลังจากการใช้จ่ายงบประมาณ

การติดตามและประเมินผลระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ หมายความว่า การติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ การจัดการความเสี่ยง เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน และเพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการปรับปรุงแผนการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณ ให้มีประสิทธิภาพ และเพิ่มโอกาสความสำเร็จตามเป้าหมายทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพภายในกรอบระยะเวลา และทรัพยากรที่กำหนด

ข้อ ๘ การติดตามและประเมินผลระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ และความคุ้มค่าจากการใช้จ่ายงบประมาณ

๒.๒ แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการติดตามและประเมินผล

๒.๒.๑ ความหมายของการติดตามและประเมินผล

สำนักงานงบประมาณ (๒๕๖๓) ได้สรุปไว้ว่า

การติดตาม (Monitoring) หมายถึง กระบวนการเก็บข้อมูลของตัวชี้วัดสำคัญของโครงการอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นเครื่องบ่งชี้ความคืบหน้าและระดับความสำเร็จของโครงการให้กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้รับทราบพร้อมความคืบหน้าของการใช้จ่ายงบประมาณ

การประเมินผล (Evaluation) หมายถึง กระบวนการประเมิน/ตัดสินคุณค่าของโครงการที่กำลังดำเนินอยู่ โครงการที่แล้วเสร็จ แผนงาน หรือนโยบาย อย่างมีหลักเกณฑ์และเป็นระบบ ซึ่งการประเมินผลมีจุดมุ่งหมายคือ การประเมินความสอดคล้อง (Relevance) และการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ แผนงาน หรือนโยบายนั้น ตลอดจนประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืน ผลการประเมินจะต้องมีความน่าเชื่อถือและมีประโยชน์ สามารถช่วยให้เกิดการเรียนรู้และนำไปสู่การตัดสินใจที่ดีขึ้นในอนาคต

กล่าวได้ว่า ความแตกต่างและส่วนที่ซ้ำซ้อนกันของการติดตามและประเมินผล คือ การติดตาม (Monitoring) เป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลที่แสดงให้เห็นว่า ได้มีการดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ ของโครงการที่กำหนดได้อย่างไร ข้อมูลที่ได้จะนำมาประกอบเป็นเครื่องมือควบคุม กำกับ การดำเนินงานในขณะปฏิบัติโครงการโดยตรง ทั้งในด้านปัจจัย (Input) ด้านกระบวนการดำเนินงาน (Process) และด้านผลผลิต (Output) สำหรับการประเมินผล (Evaluation) มีขอบข่ายกว้างขวาง ขึ้นอยู่ว่าจะประเมินในขั้นตอนใดของโครงการ เช่น ก่อนเริ่มโครงการ ขณะดำเนินโครงการซึ่งอาจดำเนินการเป็นช่วง เป็นระยะต่างๆ เช่น ทุก ๓ เดือน ทุก ๖

เดือน ทุกปี ประเมินเมื่อโครงการดำเนินงานไประยะครึ่งโครงการ เป็นต้น หรือเป็นการประเมินผลเมื่อโครงการดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ดังนั้น การติดตามและประเมินผลเป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยให้ทราบว่า โครงการที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมายที่ต้องการมากน้อยเพียงใด มีประสิทธิภาพหรือไม่ ผลจากการติดตามและประเมินผลจะให้ข้อมูลที่แสดงให้เห็นถึงความสำเร็จ จุดแข็ง จุดอ่อน และแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน ช่วยให้การบริหารแผนงานและโครงการมีประสิทธิภาพสูงขึ้น อีกทั้งเป็นการช่วยให้ข้อมูลที่จำเป็นสำหรับการนำไปใช้ในการตัดสินใจเกี่ยวกับการดำเนินโครงการได้ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ซึ่งการบริหารแผนงานและโครงการที่ประกอบด้วย การวางแผน (Planning) การปฏิบัติตามแผน (Implementation) การควบคุม (Control) และการประเมินผล (Evaluation) มีความสำคัญเท่ากันทุกส่วน ถ้าขาดส่วนหนึ่งส่วนใด หรือส่วนหนึ่งส่วนใดขาดประสิทธิภาพก็จะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพของการบริหารแผนงานและโครงการทั้งหมด

๒.๒.๒ ประโยชน์ของการประเมินผล

สมคิด พรหมจ้อย (๒๕๕๐ : ๓๗) ได้กล่าวถึงประโยชน์ของการประเมินผล สรุปได้ดังนี้

- ๑) ช่วยให้ข้อมูล และสารสนเทศต่างๆ เพื่อนำไปใช้ในการตัดสินใจเกี่ยวกับการวางแผน ตรวจสอบความพร้อมของทรัพยากรต่างๆ ที่จำเป็นในการดำเนินโครงการ ตลอดจนตรวจสอบความเป็นไปได้ในการจัดกิจกรรมต่างๆ
- ๒) ช่วยทำให้การกำหนดวัตถุประสงค์มีความชัดเจน
- ๓) ช่วยในการจัดหาข้อมูลเกี่ยวกับความก้าวหน้า ปัญหา และอุปสรรคของการดำเนินงาน
- ๔) ช่วยให้ข้อมูลเกี่ยวกับความสำเร็จ และความล้มเหลวของโครงการ เพื่อนำไปใช้ในการตัดสินใจ และวินิจฉัยว่าจะดำเนินโครงการในช่วงต่อไปหรือไม่ จะยกเลิกหรือขยายการดำเนินงานโครงการต่อไป
- ๕) ช่วยให้ได้ข้อมูลที่บ่งบอกถึงประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการว่าเป็นอย่างไรคุ้มค่ากับการลงทุนหรือไม่
- ๖) เป็นแรงจูงใจให้ผู้ปฏิบัติงานในโครงการ เพราะการประเมินโครงการด้วยตนเองจะทำให้ผู้ปฏิบัติงานได้ทราบผลการดำเนินงาน จุดเด่น จุดด้อย และนำข้อมูลไปใช้ในการปรับปรุง และพัฒนาโครงการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๒.๓ รูปแบบการประเมิน

Stufflebeam, ๑๙๗๑ (อ้างถึงใน สีน พันธุ์พินิจ, ๒๕๕๕ : ๑๔๔-๑๔๕) กล่าวถึงการประเมินผลแบบ CIPP (CIPP Model) ซึ่งเป็นรูปแบบของการประเมินผลโครงการ ครอบคลุมปัจจัยต่างๆ ๔ ด้าน คือ การประเมินผลสภาพแวดล้อม (Context evaluation) การประเมินผลข้อมูลนำเข้า (Input evaluation) การประเมินผลกระบวนการ (Process evaluation) และการประเมินผลผลิต (Product evaluation) ดังนี้

๑) การประเมินบริบทหรือสภาวะแวดล้อม (Context Evaluation : C) เป็นการประเมินก่อนที่จะลงมือดำเนินโครงการใดๆ มีจุดหมายเพื่อกำหนดหลักการและเหตุผล รวมทั้งเพื่อพิจารณาความจำเป็นที่จะต้องจัดทำดังกล่าว การชี้ประเด็นปัญหาตลอดจนการพิจารณาความเหมาะสมของเป้าหมายของโครงการ

๒) การประเมินปัจจัยป้อน (Input Evaluation : I) เป็นการประเมินเพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสม ความเพียงพอของทรัพยากรที่จะใช้ในการดำเนินโครงการตลอดจนเทคโนโลยีและแผนของการดำเนินงาน

๓) การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation : P) เป็นการประเมินเพื่อหาข้อบกพร่องของการดำเนินโครงการ เพื่อทำการแก้ไขให้สอดคล้องกับข้อบกพร่องนั้นๆ หาข้อมูลประกอบการตัดสินใจที่จะสั่งการเพื่อการพัฒนางานต่างๆ และบันทึกภาวะของเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นไว้เป็นหลักฐาน

๔) การประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น (Product Evaluation : P) เป็นการประเมินเพื่อเปรียบเทียบผลที่เกิดขึ้นจากการทำโครงการกับเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของโครงการที่กำหนดไว้ตั้งแต่ต้น รวมทั้งการพิจารณาในประเด็นของการยุบ เลิก ขยาย หรือปรับเปลี่ยนโครงการ

โดยการประเมินผลรูปแบบ CIPP เอื้อประโยชน์ในการตัดสินใจ ๔ ด้าน คือ

๑) การตัดสินใจเพื่อการวางแผน เป็นการตัดสินใจที่อาศัยการประเมินสภาวะแวดล้อม มีบทบาทสำคัญ คือ การกำหนดวัตถุประสงค์ของโครงการให้สอดคล้องกับแผนในการดำเนินงาน

๒) การตัดสินใจเพื่อกำหนดโครงสร้างของโครงการ เป็นการตัดสินใจที่อาศัยการประเมินตัวป้อน มีบทบาทสำคัญคือการกำหนดโครงสร้างของแผนงานและขั้นตอนการทำงานต่างๆ ของโครงการ

๓) การตัดสินใจเพื่อนำโครงการไปปฏิบัติ เป็นการตัดสินใจที่อาศัยการประเมินกระบวนการ มีบทบาทสำคัญคือ ควบคุมการทำงานให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดและเพื่อปรับปรุงแก้ไขแนวทางการทำงานให้ได้ผลดีที่สุด

๔) การตัดสินใจเพื่อการทบทวนโครงการ เป็นการตัดสินใจที่อาศัยผลจากการประเมินที่เกิดขึ้นมีบทบาทหลักคือ การตัดสินใจเกี่ยวกับการยุติ ล้มเลิก หรือขยายโครงการในช่วงเวลาต่อไป

๒.๓ แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม

๒.๓.๑ ความหมายของการมีส่วนร่วม

สำนักงาน ก.พ.ร., ๒๕๖๐ : ๔-๕ (อ้างถึงใน สำนักงานประมาณของรัฐบาล, ๒๕๖๒ : ๕) ให้ความหมายของการมีส่วนร่วม หมายถึง กระบวนการที่ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้มีโอกาสแสดงทัศนะ แลกเปลี่ยนข้อมูลและความคิดเห็นเพื่อแสวงหาทางเลือก และการตัดสินใจต่างๆ เกี่ยวกับโครงการที่เหมาะสม และเป็นที่ยอมรับร่วมกัน ดังนั้น ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจึงควรเข้าร่วมกระบวนการนี้ ตั้งแต่เริ่มจนกระทั่งถึงการติดตามและประเมินผล เพื่อให้เกิดความเข้าใจและรับรู้/เรียนรู้ร่วมกัน หรือเกิดจากการปรับเปลี่ยนโครงการร่วมกัน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย โดยมีองค์ประกอบสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชน คือ ๑) การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นกระบวนการที่มีความต่อเนื่อง มีการเรียนรู้ร่วมกันของผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายภาครัฐ องค์กรเอกชน และประชาชนทั่วไป โดยเน้นการสื่อสารสองทางทั้งช่องทางที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ ซึ่งไม่ใช่การทำครั้งเดียวจบ ๒) เป้าหมายการมีส่วนร่วมไม่ใช่เพียงการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามกฎหมายหรือการทำให้ไม่มีความขัดแย้ง หากแต่กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนควรมุ่งให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางและเป็นวิธีการเพื่อทำให้การตัดสินใจของรัฐดีขึ้นและเป็นที่ยอมรับ

๒.๓.๒ ประโยชน์ของการมีส่วนร่วมของประชาชน

เจมส์ แอล. เครย์ตัน, ๒๕๔๔ : ๒๑-๒๕ (อ้างถึงใน สำนักงานประมาณของรัฐบาล, ๒๕๖๒ : ๗) กล่าวถึงประโยชน์ของการมีส่วนร่วมของประชาชน ไว้ดังนี้

๑) **คุณภาพของการตัดสินใจดีขึ้น** เนื่องจากกระบวนการปรึกษาหารือกับสาธารณชนจะช่วยสร้างความกระจ่างให้กับวัตถุประสงค์และความต้องการของโครงการหรือนโยบาย และบ่อยครั้งที่การมีส่วนร่วมของประชาชนนำมาสู่การพิจารณาทางเลือกใหม่ๆ ที่น่าจะเป็นคำตอบที่มีประสิทธิผลที่สุดได้

๒) **ใช้ต้นทุนน้อยและลดความล่าช้าลง** แม้ว่าการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมจะต้องใช้เวลาและมีค่าใช้จ่ายมากกว่าการตัดสินใจฝ่ายเดียว แต่การตัดสินใจฝ่ายเดียวที่ไม่คำนึงถึง

ความต้องการแท้จริงของประชาชนนั้น อาจนำมาซึ่งการโต้แย้งคัดค้านหรือการฟ้องร้องกัน อันทำให้ต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงในระยะยาว เกิดความล่าช้า และความล้มเหลวของโครงการได้ในที่สุด

๓) การสร้างฉันทามติ การมีส่วนร่วมของประชาชนจะสร้างข้อตกลงและข้อผูกพันอย่างมั่นคงในระยะยาวระหว่างกลุ่มที่มีความแตกต่างกัน ช่วยสร้างความเข้าใจระหว่างกลุ่มต่างๆ ลดข้อโต้แย้งทางการเมืองและช่วยให้เกิดความชอบธรรมต่อการตัดสินใจของรัฐบาล

๔) การนำไปปฏิบัติง่ายขึ้น การเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจทำให้ประชาชนมีความรู้สึกของการเป็นเจ้าของการตัดสินใจนั้น และทันทีที่การตัดสินใจได้เกิดขึ้น พวกเขาก็อยากเห็นมันเกิดผลในทางปฏิบัติ และยังสามารถเข้ามาช่วยกันอย่างกระตือรือร้นอีกด้วย

๕) การหลีกเลี่ยงการเผชิญหน้าที่เลวร้ายที่สุด เพราะการเปิดโอกาสให้ฝ่ายต่างๆ เข้ามาแสดงความต้องการและข้อห่วงกังวลตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ จะช่วยลดโอกาสของการโต้แย้งและการแบ่งฝ่าย ที่จะเป็นปัจจัยให้เกิดการเผชิญหน้าอย่างรุนแรงได้

๖) การคงไว้ซึ่งความน่าเชื่อถือและความชอบธรรม เนื่องจากกระบวนการตัดสินใจที่โปร่งใสและเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม จะสร้างความน่าเชื่อถือต่อสาธารณชนและเกิดความชอบธรรมโดยเฉพาะเมื่อต้องมีการตัดสินใจในเรื่องที่มีการโต้แย้งกัน

๗) การคาดการณ์ความห่วงกังวลและทัศนคติของสาธารณชน เพราะเมื่อเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้มาทำงานร่วมกับสาธารณชนในกระบวนการมีส่วนร่วม พวกเขาจะได้รับรู้ถึงความห่วงกังวล และมุมมองของสาธารณชนต่อการทำงานขององค์กร ซึ่งจะช่วยให้เจ้าหน้าที่สามารถคาดการณ์ปฏิกิริยาตอบสนองของสาธารณชนต่อกระบวนการและการตัดสินใจขององค์กรได้

๘) การพัฒนาภาคประชาสังคม ประโยชน์อย่างหนึ่งของการมีส่วนร่วมของประชาชนคือทำให้ประชาชนมีความรู้ทั้งในส่วนเนื้อหาของเนื้อหาโครงการและกระบวนการตัดสินใจของรัฐ รวมทั้งเป็นการฝึกอบรมผู้นำ และทำให้ประชาชนได้เรียนรู้ทักษะการทำงานร่วมกันเพื่อแก้ปัญหาต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพในอนาคต

๒.๓.๓ ระดับการมีส่วนร่วม

เจมส์ แอล. เครย์ตัน, ๒๕๔๔ : ๒๑-๒๕ (อ้างถึงใน สำนักงบประมาณของรัฐบาล, ๒๕๖๒ : ๗) โดยสมาคมนานาชาติด้านการมีส่วนร่วม (International Association Public Participation) ได้แบ่งระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็น ๕ ขั้น ดังนี้

๑) การมีส่วนร่วมระดับเสริมอำนาจให้ประชาชน เป็นขั้นที่ให้บทบาทประชาชนในระดับสูงที่สุด เพราะประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจด้วยตนเอง เช่น การลงประชามติ หรือสภาการเมือง

๒) การมีส่วนร่วมระดับสร้างความร่วมมือ เป็นการให้บทบาทของประชาชนในระดับสูง ผลการตัดสินใจที่ออกมาเป็นผลการตัดสินใจร่วมกัน เชื่อว่าน่าจะนำไปสู่การเสริมสร้างความสมานฉันท์ในสังคม เช่น รูปแบบคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน คณะที่ปรึกษาฝ่ายประชาชน

๓) การมีส่วนร่วมระดับเข้ามามีบทบาท คือการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมทำงานตลอดกระบวนการตัดสินใจ ซึ่งในขั้นนี้จะใกล้เคียงกับระดับการร่วมมือ แต่การร่วมมือจะมีลักษณะเป็นรูปแบบที่ถาวร ตัวอย่างเทคนิคนี้ เช่น การประชุมเชิงปฏิบัติการ การตั้งคณะทำงานภาคประชาชน

๔) การมีส่วนร่วมระดับรับฟังความคิดเห็น เป็นการให้ประชาชนมีส่วนร่วมให้ข้อมูลข้อเท็จจริงความรู้สึก ความคิดเห็นประกอบการตัดสินใจ ดังนั้น ประชาชนจึงมีบทบาทเฉพาะเป็นผู้ให้ข้อมูล ส่วนการตัดสินใจเป็นของภาครัฐ เทคนิคนี้ เช่น การสำรวจความคิดเห็น การประชุมสาธารณะ

๕) การมีส่วนร่วมระดับให้ข้อมูลข่าวสาร เป็นการมีส่วนร่วมในระดับต่ำที่สุด บทบาทของประชาชนเพียงแต่รับทราบว่า เกิดอะไรที่ไหน หากภาครัฐตัดสินใจเรื่องที่กระทบประชาชนและแจ้งให้ประชาชนทราบสะท้อนว่าภาครัฐมีการบริหารงานที่โปร่งใส

ไม่ว่าการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมขั้นใด สิ่งสำคัญประการหนึ่งที่ต้องคำนึงถึงคือการให้ข้อมูลข่าวสาร ซึ่งไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารในลักษณะประชาสัมพันธ์โดยให้มองแต่ด้านดีเท่านั้น แต่ต้องให้ข้อเท็จจริง ครอบคลุม และเพียงพอที่จะทำให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นอย่างมีคุณภาพ

บทที่ ๓

วิธีดำเนินการ

การติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ พื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า มีวิธีดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ขอบเขตการดำเนินงาน

๓.๑.๑ วิเคราะห์ข้อมูลของโครงการจากเอกสารสรุปโครงการ หรือ One page และ ความก้าวหน้าผลการดำเนินงานรายสัปดาห์

๓.๑.๒ ลงพื้นที่สังเกตการณ์ และสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ควบคุมงานโครงการ เพื่อประเมิน กระบวนการบริหารจัดการโครงการ ความก้าวหน้าของโครงการ และปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น ตลอดจนปัจจัยที่ทำให้โครงการเกิดความล่าช้า

๓.๒ การคัดเลือกโครงการ

การศึกษาครั้งนี้ เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ ได้คัดเลือกโครงการอนุรักษ์ พื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ติดปัญหาและอุปสรรค จนส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้า เป็นกรณีศึกษา จำนวน ๕ แห่ง (จากจำนวน ๘๑ แห่ง) โดยมีการปรับแผนจากเป้าหมายเดิม เนื่องจากแผนการลงพื้นเลื่อนออกไปตามสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้สถานภาพของโครงการเปลี่ยนแปลงไป จึงพิจารณาคัดเลือกโครงการใหม่ โดยพิจารณาจากปัญหาอุปสรรคที่ทำให้การดำเนินงานมีความล่าช้า ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ และพื้นที่โครงการ สรุปโครงการที่คัดเลือก ดังนี้

๑) โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูหนองปฎิรูปพร้อมระบบ กระจายน้ำ บ้านปฎิรูป ตำบลศรีสงคราม จังหวัดนครพนม (สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๓)

๒) โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูบึงสามบึงบาตร หมู่ที่ ๓ ตำบลวังสำโรง อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร (สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๙)

๓) โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูอ่างเก็บน้ำ UN หมู่ที่ ๙ ตำบลทัพไทย อำเภอดงเจริญ จังหวัดสระแก้ว (สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๖)

๔) โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำอ่างน้ำห้วยลูกรัง หมู่ที่ ๖ ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ (สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๐)

๕) โครงการปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ : โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำดอนพูน หมู่ที่ ๕ ตำบลดอนยอ อำเภอเมือง จังหวัดนครนายก (สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๖)

๓.๓ เครื่องมือที่ใช้

การศึกษารั้งนี้ ใช้การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Structured Interview) โดยมีข้อคำถามเกี่ยวกับ สถานะของโครงการ สาเหตุที่ทำให้โครงการเกิดความล่าช้า ข้อเสนอแนะที่ต้องการให้กรมทรัพยากรน้ำดำเนินการหรือขอรับการสนับสนุนจากส่วนกลาง เป็นต้น

๓.๔ การเก็บรวบรวมข้อมูล

เจ้าหน้าที่สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ ลงพื้นที่ภาคสนาม ร่วมกับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๓, ๖, ๙, และ ๑๐

๓.๕ การวิเคราะห์ข้อมูล

วิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารและจากการสัมภาษณ์ ใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

บทที่ ๔

ผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ

การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการอนุรักษ์ พื้นที่ และพัฒนาแหล่งน้ำ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า มีผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ข้อมูลโครงการจากเอกสาร (ก่อนวันลงพื้นที่)
๒. ข้อมูลโครงการและปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานโครงการล่าช้า (จากแบบสัมภาษณ์)
๓. ผลการติดตามและประเมินผล
๔. ข้อเสนอแนะ

๔.๑ ข้อมูลโครงการจากเอกสาร (ก่อนวันลงพื้นที่)

ผู้ประเมิน ได้วิเคราะห์ข้อมูลจากการเสนอแผนงาน/โครงการ และเอกสารสรุปโครงการ
(One page) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑.๑ โครงการอนุรักษ์พื้นที่หนองปฎิรูปพร้อมระบบกระจายน้ำ บ้านปฎิรูป ตำบล
ศรีสงคราม จังหวัดนครพนม

ปีงบประมาณที่ได้รับงบ	ปี ๒๕๕๙
หน่วยงานดำเนินการ	สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๓
งบประมาณ	งบประมาณตามแผน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณตามสัญญา ครั้งที่ ๑ จำนวน ๑๐,๔๐๐,๐๐๐ บาท (บอกเลิกสัญญา เนื่องจากผู้รับจ้างทำงานไม่เสร็จและมีค่าปรับเกินร้อยละ ๑๐) งบประมาณตามสัญญา ครั้งที่ ๒ จำนวน ๕,๙๑๘,๐๐๐ บาท (บอกเลิกสัญญา เนื่องจากผู้รับจ้างทำงานไม่เสร็จและมีค่าปรับเกินร้อยละ ๑๐)
ลักษณะโครงการ	ปัจจุบัน อยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อหาผู้รับจ้างใหม่ ขุดลอกหนองน้ำ ขนาดความกว้างเฉลี่ย ๘๐.๐๐ เมตร ความยาว ๑๒๕.๐๐ เมตร ความลึก ๓.๕๐ เมตร โดยมีความจุเก็บกัก ๓๗,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร พร้อมอาคารประกอบ และอาคารระบายน้ำวางท่อ คสล.

ประโยชน์ที่จะได้รับ	พื้นที่การเกษตรได้รับประโยชน์ จำนวน ๑๕๐ ไร่ ประชาชนได้รับประโยชน์ ๑๕๐ ครอบครัว
<u>ประเด็นการคัดเลือก</u>	บอกเลิกสัญญา และหาผู้รับจ้างรายใหม่

๔.๑.๒ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูบึงสามบึงบาตร หมู่ที่ ๓ ตำบลวังสำโรง อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

ปีงบประมาณที่ได้รับงบ	ปี ๒๕๖๐
หน่วยงานดำเนินการ	สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๙
งบประมาณ	งบประมาณตามแผน ๑๓,๖๐๔,๗๐๐ บาท งบประมาณตามสัญญา ๙,๘๓๒,๑๙๘ บาท
ลักษณะโครงการ	งานขุดลอก ความกว้างเฉลี่ย ๖๗.๐๐-๑๒๐.๐๐ เมตร ความยาว ๑,๑๗๗.๐๐ เมตร งานลูกรังบดอัดแน่น และงานอาคารทางน้ำเข้า
ประโยชน์ที่จะได้รับ	ลดปัญหาการเกิดน้ำท่วมขังบริเวณโดยรอบโครงการ เป็นน้ำต้นทุนสำหรับการอุปโภค-บริโภค ประมาณ ๒๗๐ ครัวเรือน และสามารถส่งน้ำให้เกษตรกรเพื่อใช้ทำ การเกษตร พื้นที่เพาะปลูกได้รับประโยชน์ ประมาณ ๓๔๐ ไร่ ประชาชนได้รับประโยชน์ ๕๐๐ ครอบครัว ปริมาณน้ำเก็บกัก ๓๙๖,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร
<u>ประเด็นการคัดเลือก</u>	ปัญหาอุทกภัย และปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่

๔.๑.๓ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูอ่างเก็บน้ำ UN หมู่ที่ ๙ ตำบลทัพไทย อำเภอดงเจริญ จังหวัดสระแก้ว

ปีงบประมาณที่ได้รับงบ	ปี ๒๕๖๐
หน่วยงานดำเนินการ	สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๖
งบประมาณ	งบประมาณตามแผน ๓๔,๙๙๗,๑๐๐ บาท งบประมาณตามสัญญา ๒๓,๓๙๓,๐๐๐ บาท
ลักษณะโครงการ	ขุดลอกแหล่งน้ำ ความกว้างเฉลี่ย ๓๐๐.๐ เมตร ความยาว ๔๕๐.๐ เมตร และความลึกขุดลอกที่ระดับเก็บกัก ๙.๐ เมตร

ประโยชน์ที่จะได้รับ	ความจุเก็บกักเพิ่มขึ้น ๑,๑๒๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร พื้นที่เพาะปลูกได้รับประโยชน์ จำนวน ๑,๐๐๐ ไร่ ครัวเรือนได้รับประโยชน์ ๕๑๒ ครัวเรือน เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ปลาน้ำจืด และช่วยบรรเทาปัญหา
อุทกภัย	สำหรับพื้นที่เพาะปลูกในเขตโครงการ
<u>ประเด็นการคัดเลือก</u>	ติดปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่ซึ่งอยู่ในแนวเขตป่าสงวน แห่งชาติตาพระยา
๔.๑.๔ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำอ่างน้ำห้วยลูกรัง หมู่ที่ ๖ ตำบลเขาพนม อำเภอ	
เขาพนม จังหวัดกระบี่	
ปีงบประมาณที่ได้รับงบ	ปี ๒๕๖๑
หน่วยงานดำเนินการ	สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๐
งบประมาณ	งบประมาณตามแผน ๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณตามสัญญา ครั้งที่ ๑ จำนวน ๓,๙๕๑,๔๓๒ บาท (ยกเลิกสัญญา เนื่องจากผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง) งบประมาณตามสัญญา ครั้งที่ ๒ จำนวน ๒,๑๖๓,๗๙๒ บาท
ลักษณะโครงการ	งานขุดลอกแหล่งน้ำ พื้นที่ประมาณ ๗ ไร่ ความลึกเฉลี่ย ๓.๕๐ เมตร งานก่อสร้างอาคารทางน้ำเข้า จำนวน ๒ จุด และก่อสร้างบันได จำนวน ๒ จุด
ประโยชน์ที่จะได้รับ	ปริมาตรเก็บกัก ๔๘,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ประชาชนได้รับ ประโยชน์สำหรับน้ำอุปโภคบริโภค จำนวน ๙๖ ครัวเรือน ส่งเสริมพื้นที่เกษตรกรรม จำนวน ๓๘๔ ไร่ และบรรเทาปัญหาภัยแล้ง
<u>ประเด็นการคัดเลือก</u>	ปัญหาผู้รับจ้างทิ้งงาน เนื่องจากขาดสภาพคล่อง
๔.๑.๕ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำดอนพูน หมู่ที่ ๕ ตำบลดอนยอ อำเภอเมือง จังหวัด	
นครนายก	
ปีงบประมาณที่ได้รับงบ	ปี ๒๕๖๒
หน่วยงานดำเนินการ	สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๖
งบประมาณ	งบประมาณตามแผน ๒๗,๒๕๐,๐๐๐ บาท

งบประมาณตามสัญญา ๒๑,๔๕๐,๐๐๐ บาท

ลักษณะโครงการ	งานขุดลอกแหล่งน้ำ ความกว้างเฉลี่ย ๓๙๐.๐๐ เมตร ความยาว ๘๐๐.๐๐ เมตร และความลึกขุดลอกที่ระดับเก็บกัก ๓.๕๐ เมตร และงานอาคารระบายน้ำพร้อมป้องกันกัดเซาะ
ประโยชน์ที่จะได้รับ	ความจุเก็บกักเพิ่มขึ้น ๖๘๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร พื้นที่เพาะปลูก ๘๕๐ ไร่ คริวเรือนได้รับประโยชน์ ๑๐๖ ครัวเรือน เป็นแหล่งเพาะพันธุ์ปลาน้ำจืด และช่วยบรรเทา อุทกภัยสำหรับพื้นที่เพาะปลูกในเขตโครงการฯ
<u>ประเด็นการคัดเลือก</u>	ติดปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่ และเปลี่ยนแปลงการใช้ ประโยชน์ที่ดิน

๔.๒ ข้อมูลโครงการและปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานโครงการล่าช้า (จากแบบสัมภาษณ์)

ผู้ให้ข้อมูล คือ เจ้าหน้าที่ควบคุมงานโครงการ โดยมีข้อมูลโครงการและปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานโครงการเกิดความล่าช้า ดังนี้

๔.๒.๑ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูหนองปฎิรูปพร้อมระบบกระจายน้ำ บ้านปฎิรูป ตำบลศรีสงคราม จังหวัดนครพนม :

๑) ข้อมูลภาพรวมโครงการ

- (๑) ร้อยละผลการดำเนินงาน ร้อยละ ๘๐.๐ (ณ วันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓)
- (๒) สถานะการดำเนินงานโครงการ อยู่ระหว่างหาผู้รับจ้างรายใหม่
- (๓) รายการและปริมาณงานส่วนที่เหลือ ประกอบด้วย
 - (๓.๑) วางท่อ คสล. ขนาดเส้นผ่านศูนย์กลาง หรือ Ø ๑.๐๐ ม. พร้อมบ่อพักน้ำ
 - (๓.๒) อุปกรณ์เกี่ยวกับระบบกรองน้ำ ในอาคารกรองน้ำทั้งหมด
 - (๓.๓) ขุดวางท่อส่งน้ำ ความยาว ๓๐๐ เมตร

โดยคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการ จำนวน ๖๐ วัน

๒) สาเหตุที่ทำให้โครงการเกิดความล่าช้า

- (๑) เกิดจากผู้รับจ้าง เนื่องจากผู้รับจ้างรับงานหลายโครงการ ทำให้การดำเนินงานเกิดความล่าช้า กรมฯ ได้แก้ไขโดยการบอกเลิกสัญญา และอยู่ระหว่างหาผู้รับจ้างรายใหม่

(๒) เกิดจากพื้นที่โครงการ โดยเป็นการแก้ไขแบบแปลนหลังจากบอกเลิกสัญญา เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้น้ำ

(๓) เกิดจากการบริหารจัดการของหน่วยงาน โดยไม่มีข้อจำกัดของผู้รับจ้างที่มาประเมินงานอย่างชัดเจน

๓) ข้อเสนอแนะที่ต้องการให้กรมฯ ดำเนินการ หรือขอรับการสนับสนุนจากส่วนกลาง

- ต้องการให้มีข้อกำหนดที่ชัดเจนออกมาเป็นกฎหมาย เกี่ยวกับข้อจำกัดของผู้รับจ้างที่จะมีสิทธิประเมินงาน หรือรับงานหน่วยงานของรัฐ โดยให้พิจารณาจากงานคงค้างที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จที่มีสัญญากับหน่วยงานของรัฐด้วย และพิจารณาจากความพร้อมของบุคลากร และเครื่องมือเครื่องจักร ของบริษัทคู่สัญญาที่จะสามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในสัญญาแต่ละโครงการ หากไม่แล้วเสร็จตามสัญญา ให้ตัดสิทธิในการประเมินงานของปีนั้นออกไป

๔.๒.๒ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูบึงสามบึงบาตร หมู่ที่ ๓ ตำบลวังสำโรง อำเภอตะพานหิน จังหวัดพิจิตร

๑) ภาพรวมโครงการ

- ร้อยละผลการดำเนินงาน ร้อยละ ๑๐๐ (ณ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

๒) สาเหตุที่ทำให้โครงการเกิดความล่าช้า

(๑) ปัจจัยที่ไม่สามารถควบคุมได้ เกิดอุทกภัยในพื้นที่โครงการ

(๒) เกิดจากพื้นที่โครงการ เนื่องจากพื้นที่โครงการก่อสร้างอยู่ในเขตความรับผิดชอบของสำนักงานจัดรูปที่ดิน และสำนักงานนารักษ์พื้นที่พิจิตร จึงทำให้ต้องมีการแก้ไขแบบแปลน

๓) ข้อเสนอแนะที่ต้องการให้กรมฯ ดำเนินการ หรือขอรับการสนับสนุนจากส่วนกลาง

ไม่มี เนื่องจากดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๔.๒.๓ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูอ่างเก็บน้ำ UN หมู่ที่ ๙ ตำบลทัพไทย อำเภอตาพระยา จังหวัดสระแก้ว

๑) ภาพรวมโครงการ

(๑) ร้อยละผลการดำเนินงาน ร้อยละ ๐.๐ (วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓)

(๒) สถานะการดำเนินงานโครงการ หยุดงาน โดยอยู่ระหว่างขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ

๒) สาเหตุที่ทำให้โครงการเกิดความล่าช้า

(๑) เกิดจากพื้นที่โครงการ เนื่องจากพื้นที่โครงการอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งเป็นการปรับปรุงสภาพอ่างเก็บน้ำเดิมที่ไม่สามารถเก็บกักน้ำได้แล้ว

(๒) เกิดจากการบริหารจัดการของหน่วยงาน เนื่องจากติดปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่ซึ่งอยู่ระหว่างขออนุญาตใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้ หน่วยงานดำเนินการแก้ไขโดยการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกับกรมป่าไม้

๓) ข้อเสนอแนะที่ต้องการให้กรมฯ ดำเนินการ หรือขอรับการสนับสนุนจากส่วนกลาง

- ไม่มี -

๔.๒.๔ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำอ่างน้ำห้วยลูกรัง หมู่ที่ ๖ ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่

๑) ภาพรวมโครงการ

(๑) ร้อยละผลการดำเนินงาน ร้อยละ ๖๕.๐ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

(๒) สถานะการดำเนินงานโครงการ อยู่ระหว่างการก่อสร้าง

(๓) รายการและปริมาณงานส่วนที่เหลือ ประกอบด้วย

(๓.๑) งานโครงสร้าง

(๓.๒) งานเปิดเตล็ด

โดยคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการ จำนวน ๑๐ วัน

๒) สาเหตุที่ทำให้โครงการเกิดความล่าช้า

(๑) เกิดจากผู้รับจ้าง โดยผู้รับจ้างทิ้งงาน ซึ่งเป็นผู้รับจ้างจากนอกพื้นที่

(๒) เกิดจากการบริหารจัดการของหน่วยงาน โดยช่างควบคุมงาน ดูแลงานหลายโครงการ ทำให้ส่งผลต่อการแก้ไขปัญหาโครงการมีความล่าช้า

๓) ข้อเสนอแนะที่ต้องการให้กรมฯ ดำเนินการ หรือขอรับการสนับสนุนจากส่วนกลาง

-ไม่มี-

๔.๒.๕ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำดอนพูน หมู่ที่ ๕ ตำบลดอนยอ อำเภอเมือง จังหวัดนครนายก

๑) ภาพรวมโครงการ

(๑) ร้อยละผลการดำเนินงาน ร้อยละ ๐.๐ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓)

(๒) สถานะการดำเนินงานโครงการ หยุดงาน และขออนุญาตใช้ที่ดินจากผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก

๒) สาเหตุที่ทำให้โครงการเกิดความล่าช้า

(๑) เกิดจากการบริหารจัดการของหน่วยงาน โดยอยู่ระหว่างขั้นตอนการขออนุญาตใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์จากผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก และกรมที่ดิน เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้างเดิมเป็นทุ่งหญ้าเลี้ยงสัตว์

(๒) เกิดจากพื้นที่โครงการ โดยเป็นการแก้ไขแบบแปลน เนื่องจากสภาพปัญหาชั้นดิน

๓) ข้อเสนอแนะที่ต้องการให้กรมฯ ดำเนินการ หรือขอรับการสนับสนุนจากส่วนกลาง

- พิจารณาและหาหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน เรื่อง ดินทิ้ง หรือการดำเนินการขุดดิน โดยให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องมูลดิน นำค่ามูลดินหักกับค่าใช้จ่ายโครงการ หรือเอารายได้เข้าคลังให้ถูกต้องตามระเบียบ เพื่อแก้ปัญหาเรื่องสถานที่ทิ้งดินในโครงการอื่นๆ

๔.๓ ผลการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลโครงการ เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากเอกสาร จากการลงพื้นที่สังเกตการณ์ และสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่โครงการเพิ่มเติม ซึ่งวิเคราะห์และจัดทำรายงานฯ ในช่วงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ถึงต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สรุปผลการติดตามและประเมินผลรายโครงการ ดังนี้

๔.๓.๑ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูหนองปฏีรูปพร้อมระบบกระจายน้ำ บ้านปฏีรูป ตำบลศรีสงคราม จังหวัดนครพนม (วันลงพื้นที่ : วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓)

ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์

พบว่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์ กล่าวคือ การดำเนินงานโครงการเป็นไปเพื่อบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคเป็นหลัก และสามารถสนับสนุนน้ำในด้าน

เกษตรกรรมได้ด้วย ช่วยป้องกันการบุกรุกแนวเขตสาธารณะและรักษาระบบนิเวศ เนื่องจากมีประชาชนบุกรุกทำนาปรัง และเป็นแหล่งน้ำต้นทุนรองรับระบบกระจายน้ำ

ประโยชน์ของโครงการ (เมื่อโครงการแล้วเสร็จ)

พบว่า ด้านพื้นที่การเกษตรได้รับประโยชน์ จำนวน ๑๕๐ ไร่ ตามจำนวนเป้าหมาย ส่วนครัวเรือนได้รับประโยชน์ในด้านน้ำอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๕๐ ครัวเรือน เป็น ๓๐๐ ครัวเรือน เนื่องจากประชากรในหมู่บ้านขยายเพิ่มขึ้น สืบเนื่องจากการดำเนินงานโครงการที่ค่อนข้างนาน

ผลการติดตามและปัญหาอุปสรรคที่พบ

- ผู้รับจ้างรับงานหลายโครงการ ทำให้มีเครื่องจักรและบุคลากรไม่เพียงพอ และไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามสัญญา หน่วยงานจึงต้องบอกเลิกสัญญาและหาผู้รับจ้างรายใหม่
- หน่วยงานมีการแก้ไขแบบแปลน เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้น้ำ โดยแก้ไขแบบแปลนในส่วนของรางคอนกรีต เป็นแบบงานท่อ

พบว่า โครงการได้รับงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีการบอกเลิกสัญญาจ้าง จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ สัญญาจ้างลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ สิ้นสุดสัญญาจ้างวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ และดำเนินการบอกเลิกสัญญาจ้าง ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ ส่วนสัญญาจ้างครั้งที่ ๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๑ แต่ดำเนินการบอกเลิกสัญญา ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งใช้ระยะเวลานาน ส่งผลให้การดำเนินงานเกิดความล่าช้า มีการร้องเรียนจากประชาชน ซึ่งมีปัจจัยมาจากผู้รับจ้าง และการบริหารจัดการร่วมด้วย ทั้งนี้ ในวันลงพื้นที่ติดตามและประเมินผล หน่วยงานได้ผู้รับจ้างรายใหม่เรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ วงเงินสัญญาจ้าง ๗๕๐,๒๐๐ บาท โดยต่ำกว่าวงเงินที่ขอยกยไว้ (ขอยกยไว้จำนวน ๓,๑๑๗,๘๐๐ บาท) เนื่องจากมีการแก้ไขแบบแปลนดังที่กล่าวมาข้างต้น มีระยะเวลาดำเนินการ ๖๐ วัน (สิ้นสุดวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๓) โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อไม่ให้เงินถูกพับไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

สถานะของโครงการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ดำเนินการแล้วเสร็จ

๔.๓.๒ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูบึงสามบึงบาตร หมู่ที่ ๓ ตำบลวังสำโรง อำเภอดงพิกุล จังหวัดพิจิตร (วันลงพื้นที่ : วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๓)

ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์

พบว่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์ กล่าวคือ การดำเนินงานโครงการเพื่อให้มีแหล่งเก็บกักน้ำต้นทุนสำหรับการเกษตร เพื่อการบริโภคและสามารถทำการเกษตรได้ในช่วงฤดูแล้งได้ และเพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาอุทกภัย

ประโยชน์ของโครงการ

พบว่า โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ พื้นที่เพาะปลูกได้รับประโยชน์ จำนวน ๓๗๐ ไร่ ประชาชนได้รับประโยชน์ จำนวน ๒๗๐ ครอบครัว และมีความจุสามารถเก็บกักน้ำได้ ๓๕๕,๖๐๐ ลูกบาศก์เมตร ตามเป้าหมายของโครงการ

ผลการติดตามและปัญหาอุปสรรคที่พบ

- มีการหยุดงานเนื่องจากเกิดปัญหาอุทกภัย และติดปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่ โดยหน่วยงานพบว่า โครงการก่อสร้างอยู่ในเขตความรับผิดชอบของสำนักงานจัดรูปที่ดิน และสำนักงานธนากรักษ์พื้นที่พิจิตร ทำให้ต้องมีการขออนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าว ซึ่งมีระเบียบขั้นตอนและต้องใช้ระยะเวลา ประกอบกับต้องมีการแก้ไขแบบแปลนเพื่อความเหมาะสม จึงส่งผลกระทบต่อการจัดหาสถานที่ตั้งมูลดินด้วย เหตุนี้จึงส่งผลต่อการดำเนินงานโครงการที่ล่าช้า โดยใช้ระยะเวลารวมถึงประมาณ ๓ ปี ซึ่งถือว่าค่อนข้างนาน โดยโครงการต้องขยายสัญญาจ้างจากสัญญาครั้งแรก เริ่มต้นวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ สิ้นสุดวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ขยายสัญญาเป็นสิ้นสุด ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓

สถานะของโครงการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ดำเนินการแล้วเสร็จ

๔.๓.๓) โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูอ่างเก็บน้ำ UN หมู่ที่ ๙ ตำบลทัพไทย อำเภอดงพิกุล จังหวัดสระแก้ว (วันลงพื้นที่ : วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์

พบว่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์ กล่าวคือ หากดำเนินโครงการแล้วเสร็จคาดว่าจะช่วยบรรเทาปัญหาการขาดแคลนน้ำสำหรับการเกษตรในพื้นที่หมู่บ้านทับทิมสยาม ๐๓ บรรเทาปัญหาน้ำป่าไหลหลาก และสร้างความชุ่มชื้นให้กับระบบนิเวศน์

ผลการติดตามและปัญหาอุปสรรคที่พบ

- ติดปัญหาพื้นที่ดำเนินการอยู่ในแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติตาพระยา โดยเมื่อได้รับงบประมาณและลงนามในสัญญาเรียบร้อยแล้ว ติดปัญหาในการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวน และพื้นที่ขออนุญาตบางส่วนอยู่ในเขตจำแนกการใช้ประโยชน์ และที่ดินป่าไม้เขตป่าเพื่อการอนุรักษ์ (Zone C) ต้องจัดทำรายการข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม ประกอบกับโครงการฯ มีการปรับเปลี่ยนแปลนตามความเห็นของกรมป่าไม้ และต้องดำเนินการขออนุญาตใหม่ โดยอยู่ระหว่างรอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงนามอนุญาตให้ใช้พื้นที่ แต่เนื่องด้วยกระบวนการขออนุญาตใช้ระยะเวลานาน จึงทำให้โครงการไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

สถานะของโครงการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

งบประมาณถูกพับไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๓.๔) โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำอ่างน้ำห้วยลูกรัง หมู่ที่ ๖ ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ (วันลงพื้นที่ : วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓)

ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์

พบว่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์ กล่าวคือ การดำเนินงานโครงการเพื่อให้มีแหล่งเก็บกักน้ำไว้ในฤดูแล้ง เพื่อใช้เป็นแหล่งน้ำดิบสนับสนุนการผลิตน้ำประปาหมู่บ้านสำหรับอุปโภคบริโภคของประชาชน และบริเวณรอบโครงการใช้เป็นสถานที่ออกกำลังกายและพักผ่อนหย่อนใจ

ประโยชน์ของโครงการ

พบว่า โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ เกิดประโยชน์ต่อประชาชนสำหรับการอุปโภคบริโภค ใช้เป็นแหล่งน้ำดิบในการผลิตน้ำประปาหมู่บ้าน จำนวน ๙๖ ครัวเรือน และพื้นที่การเกษตรได้รับประโยชน์ จำนวน ๓๘๔ ไร่

ผลการติดตามและปัญหาอุปสรรคที่พบ

- ปัญหาผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง ไม่ได้ปฏิบัติตามสัญญา และได้แจ้งดำเนินการเป็นผู้ทำงาน และดำเนินการจัดจ้างใหม่ (e-bidding) โดยการดำเนินงานที่ล่าช้า เกิดจากปัญหาผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง โดยผู้รับจ้างรายเดิมประมูลงานต่ำกว่าราคากลาง ดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามสัญญาและทีมงาน (ไม่ส่งงวดงาน) ทำให้ตรวจรับงานจ้างไม่ได้และมียอดค้างในระบบ PO หน่วยงานจึงมีการยกเลิกสัญญา แจ้งดำเนินการเป็นผู้ทำงาน และดำเนินการจัดจ้างใหม่ (e-bidding) โดยนับระยะเวลาจากเมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หน่วยงานได้ผู้รับจ้างรายใหม่

โดยเริ่มสัญญาวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งผู้รับจ้างรายใหม่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จก่อนสิ้นสุดสัญญา

สถานะของโครงการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ดำเนินการแล้วเสร็จ

๔.๓.๕) โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำดอนพูน หมู่ที่ ๕ ตำบลดอนยอ อำเภอเมือง จังหวัดนครนายก (วันลงพื้นที่ : วันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓)

ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์

พบว่า โครงการดำเนินการเพื่อเป็นแหล่งเก็บกักน้ำดิบสำหรับผลิตน้ำประปาหมู่บ้าน

ผลการติดตามและปัญหาอุปสรรคที่พบ

- ปัญหาเรื่องการขออนุญาตใช้พื้นที่ และเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยโครงการดังกล่าวต้องดำเนินการขออนุญาตใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ จากกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย โดยองค์การบริหารส่วนตำบลดอนยอ เป็นผู้เสนอขออนุญาตและติดตามผลการให้อนุญาต ประกอบกับมีการแก้ไขแบบแปลนตามความเห็นของจังหวัด จึงทำให้โครงการไม่สามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

สถานะของโครงการ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

งบประมาณถูกพับไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ผลการติดตามและประเมินผลในภาพรวม

จากการติดตามและประเมินผลโครงการที่คัดเลือกเป็นกรณีศึกษา ผู้ประเมินขอสรุปปัจจัยที่ทำให้การดำเนินโครงการติดปัญหาอุปสรรคและเกิดความล่าช้าในภาพรวม ดังนี้

๑) ด้านการบริหารจัดการ กรณี โครงการต้องหยุดงาน พบว่า หน่วยงานใช้ระยะเวลาดำเนินการแก้ไขปัญหาค่อนข้างนาน ส่งผลทำให้ต้องมีการขยายสัญญา หรือส่งผลให้การดำเนินงานไม่แล้วเสร็จตามแผนปฏิบัติงานที่กำหนด

๒) ด้านผู้รับจ้าง

- กรณี ผู้รับจ้างรายเดียวรับงานหลายโครงการ มีแนวโน้มส่งผลต่อการดำเนินงานโครงการล่าช้า เพราะมีประเด็นเสียงเรื่องผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง หรือมีเครื่องจักรและบุคลากรไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน

- กรณี ผู้รับจ้างนอกพื้นที่ประมูลโครงการได้ แต่ไม่สามารถบริหารจัดการเครื่องจักรและบุคลากรได้ มีแนวโน้มส่งผลให้ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง และทิ้งงาน

๓) ด้านการขออนุญาตใช้พื้นที่ กรณี โครงการไม่ได้มีการขออนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เรียบร้อยก่อนเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ พบว่า ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าดำเนินการได้ ต้องหยุดงาน ซึ่งการขอใช้พื้นที่ มีขั้นตอนและใช้เวลาดำเนินการค่อนข้างมาก และบางโครงการต้องมีการแก้ไขแบบแปลนเพื่อให้เหมาะสมกับพื้นที่ หรือเพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานที่เป็นเจ้าของพื้นที่

๔.๔ ข้อเสนอแนะ

จากการติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ พื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า ผู้ประเมินมีข้อเสนอแนะต่อการปฏิบัติงานและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย สรุปดังนี้

๑) การขออนุญาตใช้พื้นที่ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ

เนื่องจากโครงการที่คัดเลือกเป็นกรณีศึกษา พบว่า หากไม่มีการขออนุญาตใช้พื้นที่หรือได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่ก่อนได้รับจัดสรรงบประมาณ จะประสบปัญหาผู้รับจ้างไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ ต้องหยุดงาน เนื่องจากการขออนุญาตใช้พื้นที่มีขั้นตอนและใช้ระยะเวลานาน ดังนั้น กรมฯ ควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจนว่าจะต้องดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่ให้แล้วเสร็จก่อนจึงเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ

๒) การบริหารจัดการกรณีเกิดปัญหาอุปสรรค

กรณีเกิดปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ต้องหยุดงาน หน่วยงานควรเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาเพื่อป้องกันข้อร้องเรียนจากประชาชน หรือข้อร้องเรียนต่อการตรวจสอบการดำเนินงาน และเมื่อผู้รับจ้างได้เข้าดำเนินการ หน่วยงานควรกำกับเร่งรัดผู้รับจ้างให้ดำเนินการแล้วเสร็จโดยเร็ว

๓) การพิจารณากำหนดเกณฑ์ผู้รับจ้างในการรับงานของกรมทรัพยากรน้ำ

กรมฯ ควรพิจารณาผลงานของผู้รับจ้างที่ผ่านมาและผลงานของผู้รับจ้างที่มีงานค้าง โดยกำหนดเกณฑ์การรับงาน เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานโครงการใหม่

๔) การจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมฯ ควรมีการประสานเพื่อจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูพัฒนาแหล่งน้ำ และการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบกระจายน้ำ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานร่วมกัน อันนำไปสู่ประโยชน์ต่อประชาชน

เอกสารอ้างอิง

ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

ระบบติดตามและประเมินผล ของสำนักงานประมาณ

ตามหนังสือสำนักงานประมาณ ที่ นร ๐๗๒๙.๑/ว ๖ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

หนังสือ/เอกสารสืบค้นออนไลน์

ยุทธนา สาโยชนกร. ๒๕๖๑. การติดตามผลและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ. ค้นหาจาก

http://www.plan.cmru.ac.th/file_update/news/Document๖๑๑๒๒๕-๐๓.pdf

เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓.

สิน พันธุ์พินิจ. ๒๕๕๕. เทคนิคการวางแผนและประเมินผลโครงการ. กรุงเทพฯ: วิทยพัฒน์.

สมคิด พรหมจ้อย. ๒๕๕๐. เทคนิคการประเมินโครงการ. พิมพ์ครั้งที่ ๕. นนทบุรี: จตุพร ดีไซน์.

สำนักงานประมาณของรัฐสภา. ๒๕๖๒. การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการงบประมาณ.

กรุงเทพฯ : สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ภาคผนวก

- รูปภาพการลงพื้นที่ติดตามประเมินผลโครงการ
- แบบสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่โครงการ
- แบบติดตามและประเมินผลโครงการ สำหรับเจ้าหน้าที่ สนผ.
- หนังสือขอปรับแผนการดำเนินงานโครงการติดตามและประเมินผลฯ
(หนังสือ สนผ. ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๑๒๖๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓)
- หนังสือขออนุมัติในหลักการเพื่อดำเนินโครงการติดตามและประเมินผลฯ
(หนังสือ สนผ. ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๓๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓)

ภาคผนวก

รูปภาพการประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ และบริหารจัดการน้ำ ของกรมทรัพยากรน้ำ

โครงการ ปี 2555-2562

ที่ดำเนินการล่าช้า/ติดปัญหา

รูปลงพื้นที่ติดตามประเมินผลโครงการ ในเขตพื้นที่สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 3



รูปภาพการประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ และบริหารจัดการน้ำ ของกรมทรัพยากรน้ำ

โครงการ ปี 2555-2562

ที่ดำเนินการล่าช้า/ติดปัญหา

รูปลงพื้นที่ติดตามประเมินผลโครงการ ในเขตพื้นที่สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 6





รูปภาพการประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ และบริหารจัดการน้ำ ของกรมทรัพยากรน้ำ

โครงการ ปี 2555-2562

ที่ดำเนินการล่าช้า/ติดปัญหา

รูปลงพื้นที่ติดตามประเมินผลโครงการ ในเขตพื้นที่สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 9



รูปภาพการประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ และบริหารจัดการน้ำ ของกรมทรัพยากรน้ำ

โครงการ ปี 2555-2562

ที่ดำเนินการล่าช้า/ติดปัญหา

รูปลงพื้นที่ติดตามประเมินผลโครงการ ในเขตพื้นที่สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค 10



แบบสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ สทท.

โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งน้ำ ปิงปประมาณ พ.ศ. 2555-2562 ที่ดำเนินการล่าช้า/ติดปัญหา

- ☐ 1.โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูบึงสามบาตร หมู่ที่ 3 ต.วังสำโรง อ.ตะพานหิน จ.พิจิตร (ปี 2560)
- ☐ 2.โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำดอนพูน หมู่ที่ 5 ต.ดอนยอ อ.เมือง จ.นครนายก (ปี 2562)
- ☐ 3.โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูหนองปรือพร้อมระบบกระจายน้ำ บ้านปรือ ต.ศรีสงคราม จ.นครพนม (ปี 2559)
- ☐ 4.โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูอ่างเก็บน้ำ UN หมู่ที่ 9 ต.ทัพไทย อ.ตาพระยา จ.สระแก้ว (ปี 2560)
- ☐ 5.โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำอ่างน้ำห้วยลูกรัง หมู่ที่ 6 ต.เขาพนม อ.เขาพนม จ.กระบี่ (ปี 2561)

คำชี้แจง : - สทท. กรอกข้อมูลตามข้อเท็จจริง และแนบเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องในการจัดการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
ซึ่งส่งต่อการดำเนินงานล่าช้า

ผู้ให้ข้อมูล (ผู้อำนวยการสำนัก หรือผู้อำนวยการส่วนพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งน้ำ หรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการ)

1. ชื่อ-สกุล
2. ตำแหน่ง
3. พื้นที่รับผิดชอบจังหวัด (กรณีเจ้าหน้าที่).....

ประเด็นคำถาม

1. ภาพรวมโครงการ

1.1 ผลการดำเนินงานโครงการ ณ ปัจจุบัน (วันที่ให้ข้อมูล.....) %

1.2 รายการและปริมาณงานส่วนที่เหลือคืออะไร ต้องใช้เวลาดำเนินงานกี่วัน และคาดว่าจะแล้วเสร็จเมื่อใด

- (1)
- (2)
- (3)

1.3 สถานะ การดำเนินงานโครงการ

- ☐ อยู่ระหว่างตรวจรับงาน
- ☐ อยู่ระหว่างการก่อสร้าง
- ☐ หยุดงาน เนื่องจาก.....
- ☐ อยู่ระหว่างการขยายสัญญาจ้าง
- ☐ อยู่ระหว่างหาผู้รับจ้างรายใหม่
- ☐ อยู่ระหว่างการยกเลิกสัญญา
- ☐ อื่นๆ.....

2. สาเหตุที่ทำให้โครงการล่าช้า

- ☐ 2.1 เกิดจากผู้รับจ้าง
- ☐ 2.2 เกิดจากสภาพพื้นที่โครงการ
- ☐ 2.3 เกิดจากการบริหารจัดการของหน่วยงาน
- ☐ 2.4 อื่นๆ.....

2.1 ปัญหาอุปสรรค ที่เกิดจากผู้รับจ้าง

- ☐ ผู้รับจ้างทำงาน
- ☐ ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง
- ☐ เครื่องจักรที่ใช้ในการดำเนินงานมีไม่เพียงพอ
- ☐ มีคนงานไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน
- ☐ การดำเนินงานของผู้รับจ้างไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานโครงการ
- ☐ ผู้รับจ้างรับงานหลายโครงการ ทำให้การดำเนินงานล่าช้า
- ☐ อื่นๆ.....

ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาลแล้ว ได้แก่.....

.....

กรณี ที่ยังไม่ได้แก้ปัญหามีแนวทางอย่างไร.....

.....

2.2 ปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากพื้นที่โครงการ

- ☐ ลักษณะทางกายภาพของพื้นที่โครงการเปลี่ยนแปลงไป ทำให้ต้องแก้ไขแบบแปลนก่อนเริ่มโครงการ
- ☐ แก้ไขแบบแปลนระหว่างดำเนินโครงการ เนื่องจากปัญหา
- ☐ หยุดงานเนื่องจากเกษตรกรขอให้เก็บน้ำบางส่วนไว้สำหรับใช้เพื่อการเกษตร
- ☐ อื่นๆ.....

ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาลแล้ว ได้แก่.....

.....

กรณี ที่ยังไม่ได้แก้ปัญหามีแนวทางอย่างไร.....

.....

.....

4. ผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ส่งผลต่อการดำเนินงานโครงการ หรือไม่ อย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ลงชื่อผู้ให้ข้อมูล.....

ตำแหน่ง.....

เบอร์โทร.....

วันที่.....

หมายเหตุ : สอบถามเพิ่มเติม

นางนุชจรี ทีชะ ผู้อำนวยการส่วนประสาน ติดตามและประเมินผล โทร. 02-271-6323, 089-485-8981

น.ส. กุสุมา แก้วทนต์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ โทร. 02-271-6284, 085-911-5311

น.ส. จิรภัทร อรุณจรัส นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ โทร. 02-271-6284, 086-995-5432

แบบติดตามประเมินผลโครงการ สำหรับเจ้าหน้าที่สังเกตการณ์/วิเคราะห์

คำชี้แจง ใช้วิเคราะห์ตามข้อเท็จจริง 1 โครงการ ต่อ 1 ชุด

ชื่อโครงการ

งบประมาณ ตามแผน บาท ตามสัญญา บาท

ผลเบิกจ่าย บาท

เก็บข้อมูล ณ วันที่ ร้อยละผลงาน

ประเด็น	ผลการติดตาม	ปัญหาอุปสรรค
1. หลักการและเหตุผล		
2. วัตถุประสงค์โครงการ		
3. เป้าหมาย		
4. ผลสัมฤทธิ์		



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักงานอธิบดี
เลขที่รับ ๕๐๙๕
วันที่ ๒๗ พ.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๐.๓๖ น.

กรมทรัพยากรน้ำ
รับที่ ๐๕๐๓๖
วันที่ ๒๑ พ.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๖.๔๕ น.

ส่วนราชการ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ ส่วนประสาน ติดตามและประเมินผล โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๖๒๘๔
ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๑๐๙๓ วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การดำเนินโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

เรื่องเดิม

๑. อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ อนุมัติให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ (สนพ.) ดำเนินโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย (๑) ติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเป็นการประเมินผลก่อนการดำเนินโครงการ (๒) ติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเป็นการประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ และ (๓) ติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า โดยการติดตามและประเมินผลดังกล่าวดำเนินการร่วมกับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑-๑๑ สำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ และสำนักพัฒนาแหล่งน้ำ ซึ่งกำหนดระยะเวลาดำเนินการเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ - ธันวาคม ๒๕๖๓ รายละเอียดตามหนังสือ สนพ. ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๓๔๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

๒. เนื่องจากมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ทำให้ สนพ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการลงพื้นที่เก็บข้อมูลได้ตามแผนกำหนดการเดิม จึงขออนุมัติปรับแผนการดำเนินงานโครงการติดตามและประเมินผลฯ ดังกล่าว เป็นลงพื้นที่เก็บข้อมูลในช่วงระหว่างเดือนกรกฎาคม- กันยายน ๒๕๖๓ โดยอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำเห็นชอบตามที่ สนพ. เสนอ รายละเอียดตามหนังสือ สนพ. ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๑๒๖๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ (สนพ.) ดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการ โดยการลงพื้นที่สังเกตการณ์โครงการ เก็บข้อมูลแบบสอบถามจากประชาชน และสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ร่วมกับสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑, ๒, ๔, ๖, ๗, ๙ และ ๑๐ ในช่วงระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๓ โดยใช้เครื่องมือในการเก็บข้อมูล ประกอบด้วย

๑.๑ แบบสอบถามประชาชน การติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อนและระหว่างดำเนินโครงการ

๑.๒ แบบสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการ การติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อนและระหว่างดำเนินโครงการ

๑.๓ แบบสอบถามประชาชน การติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ (โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ)

๑.๔ แบบสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า/ติดปัญหา

๑.๕ แบบติดตามประเมินผลโครงการ สำหรับเจ้าหน้าที่สังเกตการณ์และวิเคราะห์โครงการ

เรื่องกลับ กสบ.
วันที่ ๒๗ พ.ค. ๒๕๖๔
เวลา ๑๔.๑๕

/๒. สนพ....

๒. สนผ. ดำเนินการประมวลผล สรุป วิเคราะห์ และได้จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลโครงการ จำนวน ๓ เล่ม เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามเล่มเอกสารแนบ ๑ - ๓ โดยสรุปผลการประเมินได้ ดังนี้

๒.๑ การติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ พันธุ์ พัฒนาแหล่งน้ำ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก่อนและระหว่างดำเนินโครงการ มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินปัจจัยนำเข้าของโครงการ กระบวนการบริหารจัดการโครงการ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ประเมินสภาพแหล่งน้ำและการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำก่อนดำเนินโครงการ และวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค รวมถึงข้อเสนอแนะของประชาชนที่มีต่อการดำเนินโครงการฯ โดยการสุ่มเก็บข้อมูลโครงการฯ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๕ โครงการ ด้วยการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการ และสอบถามความคิดเห็นของประชาชน ผู้ได้รับประโยชน์จากโครงการ จำนวน ๗๗ คน รวมถึงการสังเกตการณ์และวิเคราะห์โครงการ โดยมีผลการประเมินสรุป ดังนี้

๑) ประเมินสภาวะแวดล้อมหรือบริบท พบว่า โครงการอนุรักษ์ พันธุ์ และพัฒนาแหล่งน้ำ ของกรมทรัพยากรน้ำ เป็นโครงการตามแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ด้านที่ ๒ การสร้างความมั่นคงของน้ำภาคการผลิต โดยโครงการที่คัดเลือกสำหรับการประเมินผล มีการร้องขอมาจากหน่วยงานท้องถิ่นและหน่วยงานอื่นที่บูรณาการงานร่วมกัน (MOU) ขอรับการสนับสนุนโครงการอนุรักษ์ พันธุ์ และพัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยในพื้นที่ โดยลักษณะของพื้นที่ก่อนการดำเนินโครงการ พบว่า ส่วนใหญ่เป็นแหล่งน้ำเดิม เช่น หนอง สระ คลอง ฯลฯ ที่มีลักษณะต้นเขิน ไม่สามารถเก็บกักน้ำได้หรือเป็นพื้นที่ราบลุ่ม ไม่มีแหล่งเก็บกักน้ำในพื้นที่ รวมถึงเป็นแหล่งน้ำที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย ทำให้ประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่ไม่ได้ใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ อย่างไรก็ตาม ยังมีประชาชนในพื้นที่ที่ได้ใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำเดิมก่อนดำเนินโครงการเป็นบางแห่ง โดยเป็นการใช้ประโยชน์ในด้านการเกษตรมากที่สุด

๒) ประเมินปัจจัยนำเข้า พบว่า

๒.๑) โครงการอนุรักษ์ พันธุ์ และพัฒนาแหล่งน้ำ มีความพร้อมด้านแบบแปลนสถานที่ก่อสร้าง และกำหนดสถานที่ที่ดินชัดเจน เนื่องจากหลังจากได้รับคำขอรับการสนับสนุนโครงการจากพื้นที่แล้ว สำนักงานทรัพยากรน้ำภาคจะดำเนินการสำรวจความเหมาะสมเบื้องต้นและสำรวจออกแบบรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ก่อนเสนอเข้าแผนจังหวัด/แผนลุ่มน้ำ และขอรับการจัดสรรงบประมาณมายังกรมทรัพยากรน้ำ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีโครงการบางแห่งประสบปัญหาการขอใช้พื้นที่ของหน่วยงานอื่น เช่น กรมเจ้าท่า ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการขออนุญาตใช้พื้นที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องของแต่ละหน่วยงาน

๒.๒) บุคลากรด้านการควบคุมงานก่อสร้าง ส่วนใหญ่มีปริมาณงานเหมาะสมกับจำนวนโครงการ แต่ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมงานตามแผนงานโครงการ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีการกิจอื่นที่ได้รับมอบหมายเพิ่มเติมจากผู้บังคับบัญชา ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานในพื้นที่ จึงต้องมีการบริหารจัดการในการเข้าควบคุมงานในพื้นที่ให้เหมาะสม

๓) ประเมินกระบวนการบริหารจัดการ

๓.๑) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พบว่า ทุกโครงการมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยพบปัญหาจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นฯ ได้แก่ การขอให้ที่ดินในที่ดินของประชาชน การร้องขอให้สอยเขตที่ดิน การปรับแก้แบบแปลน โดยมีประชาชนบางส่วนที่ไม่เข้าใจลักษณะงานทางด้านวิศวกรรมหรือโครงสร้างอาคาร ฯลฯ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำภาคได้ชี้แจงทำความเข้าใจกับประชาชน

/เรียบร้อยแล้ว...

เรียบร้อยแล้ว และเมื่อสอบถามประชาชนในประเด็นของความพึงพอใจจากการเข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นก่อนดำเนินโครงการ พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจในภาพรวมระดับมาก

๓.๒) การดำเนินโครงการและการแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นระหว่างดำเนินการ พบว่า มีปัญหาเกี่ยวกับเส้นทางการขนส่งดินทิ้งที่ต้องวิ่งผ่านทางหลวงชนบทและทางหลวงแผ่นดิน โดยได้เข้าร่วมประชุมชี้แจง มีมติให้ผู้รับจ้างปฏิบัติตามระเบียบฯ ของหน่วยงานทั้งสอง เช่น ไม่ให้มีวัสดุตกหล่นบนผิวจราจร บรรทุกน้ำหนักตามที่กฎหมายกำหนด เป็นต้น และมีการแก้ไขแบบแปลน เนื่องจากสภาพภูมิประเทศเปลี่ยนแปลง มีการปรับแนววางท่อ และหน่วยงานท้องถิ่นมีแผนพัฒนาพื้นที่ในอนาคต

๓.๓) การควบคุมงาน พบว่า สำนักงานทรัพยากรน้ำภาคมีการควบคุมงานอย่างใกล้ชิดและเป็นประจำ โดยมีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นระหว่างดำเนินงานในระดับน้อย ซึ่งส่วนกลางได้มีการแต่งตั้ง Area Engineer เป็นที่ปรึกษาให้สำนักงานทรัพยากรน้ำภาคด้วย ทั้งนี้ การติดปัญหาเรื่องการขอใช้ที่ดิน ต้องมีการขออนุญาตหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน จึงส่งผลกระทบต่อแผนการดำเนินงานที่กำหนดไว้

๔) ความคาดหวังของประชาชนในพื้นที่หลังจากการดำเนินโครงการแล้วเสร็จ (ด้านแหล่งน้ำและกลุ่มผู้ใช้น้ำ)

๔.๑) การใช้ประโยชน์เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่คาดหวังว่าจะได้ใช้น้ำหรือใช้ประโยชน์จากโครงการ โดยเป็นการใช้น้ำเพื่อการเกษตรมากที่สุด

๔.๒) ระดับความคาดหวัง เมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ พบว่า ประชาชนในพื้นที่มีความคาดหวังในภาพรวมระดับมาก โดยมีความคาดหวังว่าโครงการจะสามารถรองรับน้ำ/ระบายน้ำเพื่อป้องกันน้ำท่วมได้ คุณภาพน้ำของแหล่งน้ำจะสามารถนำไปใช้ประโยชน์ด้านการเกษตรได้ ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำจะเพียงพอต่อการนำไปใช้ประโยชน์ โครงการเป็นไปตามแบบที่กำหนด สามารถบรรเทาปัญหาภัยแล้งในพื้นที่ ส่งผลให้ความเป็นอยู่ดีขึ้น สามารถนำน้ำไปใช้ได้สะดวก และสามารถนำน้ำไปใช้ผลิตน้ำประปาหมู่บ้านสำหรับอุปโภคได้

๔.๓) การจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ พบว่า ในพื้นที่โครงการส่วนใหญ่ไม่มีกลุ่มผู้ใช้น้ำ ซึ่งประชาชนมีความต้องการให้มีการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ โดยให้กรมทรัพยากรน้ำช่วยเป็นพี่เลี้ยงในการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ และมีประชาชนบางส่วนไม่ต้องการให้มีการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ เนื่องจากในพื้นที่มีหน่วยงาน ผู้ใหญ่บ้าน องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และประชาชนร่วมดูแลแหล่งน้ำอยู่แล้ว

๒.๒ การติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ พื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินผลโครงการในด้านผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดูแลบำรุงรักษาโครงการหลังดำเนินการแล้วเสร็จ และเพื่อทราบปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะของประชาชนในพื้นที่ที่มีต่อการดำเนินโครงการ โดยการสุ่มตัวอย่างโครงการฯ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๑๐ โครงการ เก็บข้อมูลจากครัวเรือนจำนวนทั้งสิ้น ๘๖ ครัวเรือน โดยมีผลการประเมินสรุป ดังนี้

๑) ด้านผลสัมฤทธิ์ของโครงการ พบว่า

๑.๑) ด้านแหล่งน้ำ ประชาชนมีความพึงพอใจระดับมาก ในด้านพื้นที่โครงการมีความเหมาะสม ร้อยละ ๙๕.๓๑ รองลงมา ความจุเก็บกักปริมาณน้ำได้เพิ่มมากขึ้น ร้อยละ ๙๔.๓๗ รูปแบบก่อสร้างอาคารระบายน้ำ/บังคับน้ำ/ทางเข้าน้ำ ร้อยละ ๙๐.๖๑ ภูมิทัศน์รอบแหล่งน้ำมีระเบียบเรียบร้อย ร้อยละ ๘๘.๗๓ คันดินมีความมั่นคงแข็งแรง ร้อยละ ๘๖.๓๘ และแหล่งน้ำได้รับการขุดลอกมีความลึกความกว้างที่เหมาะสม ร้อยละ ๘๐.๒๖

๑.๒) ด้านระบบกระจายน้ำ ประชาชนมีความพึงพอใจระดับมาก ในด้านการใช้งาน
สูบน้ำด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ และระบบกระจายน้ำ (ท่อส่งน้ำ) มีความเหมาะสมตามสภาพพื้นที่ ร้อยละ
๙๑.๑๑ และระบบกระจายน้ำ (ท่อส่งน้ำ) มีการติดตั้งถึงพื้นที่เพาะปลูก/พื้นที่ที่กำหนด ร้อยละ ๘๖.๖๗

๑.๓) ประโยชน์จากโครงการ ประชาชนมีความพึงพอใจระดับมาก ในด้านเป็นแหล่ง
น้ำดิบใช้ผลิตน้ำประปา (ใช้น้ำประปา) ร้อยละ ๙๒.๗๙ รองลงมา นำน้ำใช้เพื่อการเกษตร ร้อยละ ๙๑.๙๕
ความสะดวกในการนำน้ำไปใช้ ร้อยละ ๘๗.๙๒ น้ำใช้อุปโภคในครัวเรือน ร้อยละ ๘๗.๕๐ บรรเทาปัญหาภัยแล้ง
ร้อยละ ๘๖.๒๗ ปริมาณน้ำที่นำไปใช้ประโยชน์ ร้อยละ ๘๕.๕๓ บรรเทาปัญหาน้ำท่วม ร้อยละ ๘๕.๑๙ และใช้น้ำ
เพื่อการเลี้ยงสัตว์ ร้อยละ ๗๘.๗๙

๑.๔) ด้านผลกระทบ (Impact) ของโครงการ พบว่า

(๑) ด้านเศรษฐกิจ : ประชาชนมีผลผลิตทางการเกษตร เช่น นาข้าว พืชไร่
(ไร่มันสำปะหลัง ถั่วเขียว ข้าวโพด ลำไย ยางพารา สวนปาล์ม หน่อไม้) พืชสวนครัว (มะเขือ ผักกาด ผักชี ต้นหอม
ผักกวางตุ้ง ถั่วฝักยาว พริกทอง แตงกวา) สามารถนำออกขายสร้างรายได้ในครัวเรือน และปลูกไว้รับประทาน
ในครัวเรือนสามารถลดรายจ่ายลงได้

(๒) ด้านสังคม : ประชาชนมีการแบ่งปันการใช้น้ำ ส่งผลให้เกิดความสัมพันธ์ที่ดี
ในชุมชน มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำ

(๓) ด้านสิ่งแวดล้อม : บริเวณรอบๆ โครงการ มีภูมิทัศน์สวยงามขึ้น ใช้เป็น
แหล่งพักผ่อนหย่อนใจในชุมชน ใช้จัดกิจกรรมในวันสำคัญ และพื้นที่บริเวณแหล่งน้ำ ส่วนใหญ่ปลูกพืชพันธุ์ไม้
ทางการเกษตรได้เจริญงอกงาม

๒) ด้านการมีส่วนร่วมในการดูแลบำรุงรักษาโครงการหลังดำเนินการแล้วเสร็จ พบว่า
ประชาชนมีส่วนร่วมระดับมาก ส่วนใหญ่ประชาชนไม่ทิ้งขยะลงแหล่งน้ำ รองลงมา ประชาชนไม่ทิ้งสิ่งปฏิกูล
ลงแหล่งน้ำ ร่วมกำจัดเศษไม้หรือวัชพืชที่กีดขวางการระบายน้ำ ร่วมปล่อยสัตว์น้ำเพื่อสร้างความสมดุลในแหล่งน้ำ
และร่วมกำจัดวัชพืช (ผักตบชวา จอก แหน กก) ในบริเวณแหล่งน้ำ

๓) ความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนเกี่ยวกับการอนุรักษ์ พื้นฟูแหล่งน้ำ
และระบบกระจายน้ำในบางโครงการ พบว่า ๓.๑) ต้องการให้มีการเรียงหินเพิ่มริมตลิ่งเพื่อป้องกันน้ำกัดเซาะ
คันดิน ๓.๒) ต้องการขยายสระเก็บกักน้ำให้กว้างกว่าเดิม ๓.๓) วางท่อจากแม่น้ำเพื่อผันน้ำหรือสูบน้ำมาใส่ใน
แหล่งน้ำที่ก่อสร้าง เพื่อเก็บกักน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้ง ๓.๔) ขุดลอกแหล่งน้ำให้มีความลึกกว่าเดิมเพื่อเพิ่มปริมาณ
ความจุเก็บกักน้ำ ๓.๕) เพิ่มหรือวางท่อระบบกระจายน้ำเข้าพื้นที่นาและในหมู่บ้าน ๓.๖) ต้องการให้
แหล่งน้ำสามารถเชื่อมโยงหรือผันน้ำได้ ๓.๗) ต้องการฝายเก็บกักน้ำและมีประตูน้ำเปิดปิด และ ๓.๘)
หน่วยงานควรดำเนินการขุดลอกลำคลองให้ตลอดทั้งสาย

๒.๓ การติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ พื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ.
๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรคในการดำเนิน
โครงการ เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานโครงการเกิดความล่าช้า และนำข้อค้นพบจัดทำเป็น
ข้อเสนอแนะการปฏิบัติงานและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อไป โดยการสุ่มคัดเลือกโครงการ ปี ๒๕๕๕-๒๕๖๒
เป็นกรณีศึกษา จำนวน ๕ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่ติดปัญหาอุปสรรค จนส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้า โดยมี
ตัวอย่างของปัญหาอุปสรรค เช่น ผู้รับจ้างทำงานไม่เสร็จตามแผน จึงบอกเลิกสัญญาและหาผู้รับจ้างรายใหม่
ปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่ ปัญหาผู้รับจ้างทำงานเนื่องจากขาดสภาพคล่อง ฯลฯ โดยมีผลการประเมินสรุป ดังนี้

๑) ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ พบว่า ทุกโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ใน
เอกสารขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

๒) ประโยชน์ของโครงการ พบว่า ด้านพื้นที่การเกษตร จำนวนเป้าหมายตรงตามที่เราได้ด้านปริมาณน้ำเก็บกัก มีบางโครงการที่ปรับลดลง เนื่องจากมีการแก้ไขแบบแปลนให้เหมาะสมกับพื้นที่ และด้านจำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์ มีบางโครงการจำนวนเป้าหมายเพิ่มขึ้น เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของประชากรในหมู่บ้าน

๓) การแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น พบว่า

๓.๑) ด้านการบริหารจัดการ กรณี โครงการต้องหยุดงาน พบว่า หน่วยงานใช้ระยะเวลาดำเนินการแก้ไขปัญหาค่อนข้างนาน ส่งผลทำให้ต้องมีการขยายสัญญา หรือส่งผลให้การดำเนินงานไม่แล้วเสร็จตามแผนปฏิบัติงานที่กำหนด

๓.๒) ด้านผู้รับจ้าง กรณี ผู้รับจ้างรายเดียวรับงานหลายโครงการ มีแนวโน้มส่งผลต่อการดำเนินงานโครงการล่าช้า เพราะมีประเด็นความเสี่ยงเรื่องผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง หรือมีเครื่องจักรและบุคลากรไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน และกรณีผู้รับจ้างนอกพื้นที่ประมูลโครงการได้ แต่ไม่สามารถบริหารจัดการเครื่องจักรและบุคลากรได้ มีแนวโน้มส่งผลให้ผู้รับจ้างขาดสภาพคล่อง และทิ้งงาน

๓.๓) ด้านการขออนุญาตใช้พื้นที่ กรณี โครงการไม่ได้มีการขออนุญาตใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เรียบร้อยก่อนเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณ พบว่า ผู้รับจ้างไม่สามารถเข้าดำเนินการได้ ต้องหยุดงาน ซึ่งการขออนุญาตใช้พื้นที่ มีขั้นตอนและใช้เวลาดำเนินการค่อนข้างมาก และบางโครงการต้องมีการแก้ไขแบบแปลนเพื่อให้เหมาะสมกับพื้นที่ หรือเพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานที่เป็นเจ้าของพื้นที่

๓. ข้อเสนอแนะของคณะผู้ประเมิน จากการลงพื้นที่ติดตามและประเมินผลโครงการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีข้อเสนอแนะต่อปฏิบัติงานและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย สรุปดังนี้

๓.๑ ข้อเสนอแนะก่อนดำเนินโครงการ หรือก่อนขอรับการจัดสรรงบประมาณ

๑) ในการวางโครงการอนุรักษ์ พันธุ์ และพัฒนาแหล่งน้ำ ควรออกแบบให้มีระบบกระจายน้ำด้วย เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำได้อย่างสะดวกและทั่วถึง ครอบคลุมพื้นที่การเกษตร

๒) กำหนดให้มีการขออนุญาตใช้พื้นที่ดำเนินการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เรียบร้อยก่อนเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณหรือก่อนดำเนินการก่อสร้าง เพื่อลดปัญหาการขออนุญาตใช้พื้นที่ระหว่างก่อสร้างซึ่งมีขั้นตอนและใช้ระยะเวลานาน ส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้าหรือไม่เป็นไปตามแผน

๓) การจัดทำเอกสารสรุปโครงการ หรือ One page ควรมีความสอดคล้องหรือเป็นไปตามข้อเท็จจริงในพื้นที่ และระบุวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการ พร้อมประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับให้ชัดเจนเนื่องจากสภาพแวดล้อมของแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกัน

๓.๒ ข้อเสนอแนะระหว่างดำเนินการโครงการ

๑) การมอบหมายงานเพิ่มเติมให้กับเจ้าหน้าที่ควบคุมงานควรเป็นไปอย่างเหมาะสมเพื่อให้สามารถดูแลควบคุมงานได้อย่างทั่วถึง ไม่กระทบต่อการควบคุมงาน

๒) การบริหารจัดการกรณีเกิดปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ต้องหยุดงานเป็นเวลานาน หน่วยงานควรเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างรวดเร็ว เพื่อป้องกันข้อร้องเรียนจากประชาชน หรือข้อร้องเรียนต่อการตรวจสอบการดำเนินงาน และเมื่อผู้รับจ้างได้เข้าดำเนินการ หน่วยงานควรกำกับเร่งรัดผู้รับจ้างให้ดำเนินการแล้วเสร็จโดยเร็ว

๓.๓ ข้อเสนอแนะเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ

๑) หน่วยงานควรตรวจสอบ ตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับให้ถูกต้อง สอดคล้องตรงกับการดำเนินการจริง เพื่อให้การรายงานผลการดำเนินงานและการประเมินผลโครงการหลังจากที่โครงการแล้วเสร็จเป็นไปอย่างถูกต้อง และสามารถส่งผลลัพธ์การดำเนินงานให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) เพื่อตอบตัวชี้วัดภายใต้แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำได้ถูกต้องตามข้อเท็จจริง

๒) กรมทรัพยากรน้ำควรส่งเสริมสนับสนุนในการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำในพื้นที่โครงการ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในพื้นที่โครงการ เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำมีประสิทธิภาพ และเกิดความยั่งยืน รวมทั้งหน่วยงานในพื้นที่ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน กรมพัฒนาชุมชน ฯลฯ เพื่อให้ความรู้ หลักวิชาการ เกี่ยวกับการเพาะปลูกพืชที่เหมาะสม ให้แก่เกษตรกรในพื้นที่โครงการ เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพการเกษตร มีผลผลิตเพิ่มขึ้น และสามารถสร้างรายได้แก่เกษตรกรในพื้นที่ได้

๓) หน่วยงานในพื้นที่ควรมีการติดตามและประเมินผลกลุ่มผู้ใช้น้ำรายใหม่ เพื่อนำผลการประเมินมาวิเคราะห์หา SWOT Analysis โดยค้นหาจุดแข็งหรือจุดเด่น (Strengths) จุดอ่อนหรือข้อเสียเปรียบ (Weaknesses) และโอกาสที่ดำเนินการได้ (Opportunities) เพื่อเป็นแนวทางใช้ในการพัฒนาให้กลุ่มผู้ใช้น้ำมีความเข้มแข็ง และสามารถบริหารจัดการกลุ่มผู้ใช้น้ำได้ด้วยตนเองอย่างยั่งยืน

๓.๔ ข้อเสนอแนะอื่นๆ

๑) การพิจารณากำหนดเกณฑ์ผู้รับจ้างในการรับงานของกรมทรัพยากรน้ำ โดยกรมฯ ควรพิจารณาผลงานของผู้รับจ้างที่ผ่านมาและผลงานของผู้รับจ้างที่มีงานค้าง โดยกำหนดเกณฑ์การรับงาน เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการทำงานโครงการใหม่

๒) การจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยกรมฯ ควรมีการประสานเพื่อจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูพัฒนาแหล่งน้ำ และการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบกระจายน้ำ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานร่วมกัน อันนำไปสู่ประโยชน์ต่อประชาชน

๓) กรมทรัพยากรน้ำ ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับการติดตามและประเมินผลโครงการแหล่งน้ำที่ดำเนินการแล้วเสร็จต่อเนื่องทุกปี ทั้งในส่วนกลางและสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

เพื่อให้การติดตามและประเมินผลโครงการ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เกิดประโยชน์ต่อหน่วยงาน สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ เห็นควรเผยแพร่รายงานการติดตามและประเมินผลโครงการ ให้ทุกหน่วยงานได้รับทราบผลการประเมินดังกล่าว และเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำข้อเสนอแนะของคณะผู้ประเมินเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานและใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างรายงานการติดตามและประเมินผล ตามข้อเท็จจริง ข้อ ๒ และ ๓ หากเห็นชอบ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ณัฐชนน ชื่นชูวงศ์

นายณัฐชนน ชื่นชูวงศ์
นางสาวณัฐชนน ชื่นชูวงศ์

(นายยรรยงค์ อินทฤทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ

๒๗ พ.ค. ๒๕๖๕

(นายภาคธู อารมย์)
อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักงานอธิบดี
เลขที่รับ 4932
วันที่ ๑๙ มิ.ย. ๒๕๖๓
เวลา 13.45 น.

กรมทรัพยากรน้ำ
รับที่ 05947
วันที่ ๑๙ มิ.ย. ๒๕๖๓
เวลา 13.28 น.

ส่วนราชการ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ ส่วนประสาน ติดตามและประเมินผล โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๖๒๘๔
ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/ ๑๒๖๐ วันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบปรับแผนการดำเนินโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของ
กรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

เรื่องเดิม

ตามที่สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ เสนอขออนุมัติโครงการติดตามและประเมินผล
การดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย
(๑) การติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับ
ประเมินผลก่อนดำเนินโครงการ (๒) การติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับการประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ และ (๓) การติดตามและประเมินผล
โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า และอธิบดี
กรมทรัพยากรน้ำได้อนุมัติโครงการดังกล่าวแล้ว รายละเอียดตามหนังสือ สนผ. ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๓๔๔ ลงวันที่
๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ นั้น

ข้อเท็จจริง

เนื่องด้วยสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ ทำให้
สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ (สนผ.) ไม่สามารถดำเนินการลงพื้นที่เก็บข้อมูลได้ตามแผนกำหนดการเดิม
สนผ. พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของ
กรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ บรรลุตามวัตถุประสงค์ จึงขอปรับแผนการดำเนินงาน
โครงการฯ เพื่อลงพื้นที่เก็บข้อมูลติดตามประเมินผลในช่วงระยะเวลาเดือนกรกฎาคม-กันยายน ๒๕๖๓ โดยมี
รายละเอียดตามเอกสารแนบ

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดอนุมัติปรับแผนการดำเนินโครงการ
ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่เสนอมาพร้อมนี้

(นายบรรยงค์ อินทฤทธิ์)
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ

อนุมัติ

๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๓

(นายภาณุ ถาวรฤทธิรัตน์)
อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

เรื่องกลับ กรม
วันที่ 25 มิ.ย. 63
เวลา 9.30

รายละเอียดการดำเนินงาน โครงการติดตามและประเมินผล
การดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
(ปรับแผน)



๑. การคัดเลือกโครงการ และจำนวนโครงการสำหรับการติดตามประเมินผล

๑.๑ติดตามประเมินผลโครงการอนุรักษ์ ป่าไม้ และพัฒนาแหล่งน้ำ ปี ๒๕๖๓

- ติดตามประเมินผล ก่อนดำเนินโครงการ โดยการคัดเลือกโครงการให้ครอบคลุมประเภทหนอง/บึง/สระ ลำคลอง/ลำห้วย ฝาย หรือระบบกระจายน้ำ ภูมิภาคละ ๑ โครงการ ดังนี้

ภูมิภาค	จำนวนโครงการ	ครัวเรือนได้ประโยชน์	จำนวนสำหรับการติดตามประเมินผล
ภาคเหนือ	๘๐	๓๖,๙๑๒	คัดเลือก ๑ โครงการ
ภาคกลาง	๗	๑,๒๔๓	คัดเลือก ๑ โครงการ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๓๗	๓๔,๙๒๖	คัดเลือก ๑ โครงการ
ภาคตะวันออก	๖	๑๐๙	คัดเลือก ๑ โครงการ
ภาคใต้+ใต้ชายแดน	๑๕	๒,๑๙๙	คัดเลือก ๑ โครงการ
รวม	๑๔๕	๗๕,๓๘๙	๕

หมายเหตุ : คัดเลือกจำนวนตัวอย่างโดยใช้สูตรของ Taro Yamane ที่ค่าความคลาดเคลื่อนร้อยละ ๑๐ ดังนี้

$$n = \frac{N}{1+Ne^2}$$

n=จำนวนตัวอย่าง

e=ค่าความคลาดเคลื่อน (ยอมให้เกิดความคลาดเคลื่อนร้อยละ ๑๐)

N=จำนวนประชากร

$$\text{ดังนั้น } n = \frac{๗๕,๓๘๙}{1+๗๕,๓๘๙(๐.๑๐)^2} = ๑๐๐ \text{ ครัวเรือน}$$

- วิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสาร และเก็บข้อมูลประชาชนโดยใช้แบบสอบถาม (Questionnaire) โครงการละ ๒๐ ครัวเรือน (รวมทั้งสิ้น ๑๐๐ ครัวเรือน) สุ่มตัวอย่างโดยไม่ใช้ความน่าจะเป็น (Nonprobability sampling) โดยการเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ (Accidental sampling) และสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่โครงการ หรือผู้นำชุมชน ในประเด็นต่างๆ เพิ่มเติม (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เก็บข้อมูลซ้ำโครงการเดิม หลังโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จ)
- เพิ่มเติมการติดตามประเมินผลโครงการฯ สนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน ๒ โครงการ

๑.๒ ติดตามประเมินผลโครงการอนุรักษ์ พันธุ์ และพัฒนาแหล่งน้ำ ปี ๒๕๖๒

- ประเมินผลหลังดำเนินโครงการ โดยการคัดเลือกโครงการให้ครอบคลุมประเภท หนอง/บึง/สระ ลำคลอง/ลำห้วย ฝาย หรือระบบกระจายน้ำ ภูมิภาคละ ๒ โครงการ ดังนี้

ภูมิภาค	จำนวนโครงการแล้วเสร็จ	ครัวเรือนได้ประโยชน์	จำนวนสำหรับการติดตามประเมินผล
ภาคเหนือ	๕๐	๙,๕๗๙	คัดเลือก ๒ โครงการ
ภาคกลาง	๕๖	๑๑,๑๕๐	คัดเลือก ๒ โครงการ
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๘๙	๑๖,๖๖๒	คัดเลือก ๒ โครงการ
ภาคตะวันออก	๑๙	๑,๒๒๒	คัดเลือก ๒ โครงการ
ภาคใต้+ใต้ชายแดน	๑๕	๔,๒๙๑	คัดเลือก ๒ โครงการ
รวม	๒๓๐	๔๓,๕๐๔	๑๐

หมายเหตุ : คัดเลือกจำนวนตัวอย่างโดยใช้สูตรของ Taro Yamane ที่ค่าความคลาดเคลื่อนร้อยละ ๑๐ ดังนี้

$$n = \frac{N}{1 + Ne^2}$$

n = จำนวนตัวอย่าง
e = ค่าความคลาดเคลื่อน (ยอมให้เกิดความคลาดเคลื่อนร้อยละ ๑๐)

N = จำนวนประชากร

$$\text{ดังนั้น } n = \frac{๔๓,๕๐๔}{1 + ๔๓,๕๐๔(๐.๑๐)^2} = ๑๐๐ \text{ ครัวเรือน}$$

- เก็บข้อมูลจากประชาชน โดยใช้แบบสอบถาม (Questionnaire) โครงการละ ๑๐ ครัวเรือน (รวมทั้งสิ้น ๑๐๐ ครัวเรือน) สุ่มตัวอย่างโดยไม่ใช้ความน่าจะเป็น (Nonprobability sampling) โดยการเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบบังเอิญ (Accidental sampling)
- เพิ่มเติมการติดตามประเมินผลโครงการฯ สนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จำนวน ๒ โครงการ

๑.๓ ติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ พันธุ์ พัฒนาแหล่งน้ำ ปิงปประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า

- ประเมินปัจจัยที่ทำให้โครงการล่าช้า โดยการคัดเลือกโครงการให้ครอบคลุมปัญหาด้านต่างๆ ภูมิภาคละ ๑ โครงการ
- วิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสาร และสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการ

3. แผนการดำเนินงานโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ปรับแผน)

ที่	กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินการ															หมายเหตุ
		ตค.62	พย.62	ธค.62	มค.63	กพ.63	มีค.63	เมย.63	พค.63	มิย.63	กค.63	สค.63	กย.63	ตค.63	พย.63	ธค.63	
1	ศึกษาแผนงานโครงการปี 2563, รวบรวมผลการดำเนินงานโครงการปี 2562 และศึกษาแผนงานโครงการคาง																
2	จัดทำรายละเอียดข้อมูล และเสนอขออนุมัติโครงการ																
3	จัดทำเครื่องมือการติดตามประเมินผล (แบบสอบถาม แบบสัมภาษณ์)																
4	แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับทราบข้อเสนอโครงการและแจ้งผู้ประสานงาน พร้อมขอรายละเอียด Onepage โครงการ																
4	แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาร่างแบบสอบถาม ร่างแบบสัมภาษณ์ / สนผ. ปรับปรุงแบบสอบถาม แบบสัมภาษณ์ ให้สมบูรณ์																(หน.ศต. ศต. สพน. สอน. กพร. กตบ. ผชช.)
5	ขอปรับแผน																
5	เก็บข้อมูล (สังเกตการณ์, สัมภาษณ์, แบบสอบถาม)																
6	รวบรวมแบบสอบถาม ประมวลผล วิเคราะห์																
7	จัดทำร่างรายงานเสนอผู้บังคับบัญชาและอธิบดี																
8	จัดพิมพ์เล่มรายงาน, เผยแพร่รายงาน																

หมายเหตุ :

— =แผน

— =ผล

— =ปรับแผน



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ ส่วนประสาน ติดตามและประเมินผล โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๖๒๘๔
ที่ ทส ๐๖๐๔.๔/๓๔๔ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติในหลักการเพื่อดำเนินโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการ
ของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

เรื่องเดิม

กรมทรัพยากรน้ำ มีภารกิจในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี โดยมีโครงการตามแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำและบริหารจัดการน้ำเป็นประจำทุกปี ประกอบกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้มีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อวัดผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้มีการประเมินผลและการรายงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่สำนักงานงบประมาณกำหนด

ข้อเท็จจริง

สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ (สนพ.) มีหน้าที่รับผิดชอบในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยได้ดำเนินการติดตามและประเมินผลโครงการฯ อย่างต่อเนื่องเพื่อเก็บรวบรวมผลการประเมินในแต่ละปีสำหรับใช้เป็นข้อมูลในการตอบผลสัมฤทธิ์ ความพึงพอใจ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินโครงการ ความคุ้มค่าจากการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานตามเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สนพ. พิจารณาแล้วเห็นควรมีการติดตามและประเมินผลแผนงานโครงการ ดังนี้

๑. ติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเก็บข้อมูลก่อนดำเนินโครงการ เพื่อประเมินปัจจัยนำเข้า กระบวนการบริหารจัดการโครงการ การมีส่วนร่วมของประชาชน รวมถึงประเมินสภาพแหล่งน้ำและการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำก่อนดำเนินโครงการ สำหรับใช้เป็นข้อมูลในการวิเคราะห์และเปรียบเทียบเมื่อโครงการดำเนินการแล้วเสร็จ

๒. ติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยการคัดเลือกโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ เพื่อประเมินความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อโครงการ ด้านคุณภาพการให้บริการ ด้านผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ด้านการมีส่วนร่วมในการดูแลบำรุงรักษาโครงการหลังดำเนินการแล้วเสร็จ

๓. ติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู พัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่ทำให้โครงการล่าช้า วิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานโครงการ และนำประเด็นข้อค้นพบ ไปสู่ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เพื่อปรับปรุงและพัฒนาางานของหน่วยงาน รายละเอียดการดำเนินงานตามเอกสารแนบ ๑

เรื่องกลับ กรม
วันที่ 28 มี.ค. 63
เวลา 8:50

/ ข้อเสนอเพื่อ...

ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ บรรลุตามวัตถุประสงค์ ควรได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ/หน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่โครงการ ประกอบด้วย สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑-๑๑ สำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ และสำนักพัฒนาแหล่งน้ำ ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบข้อเสนอโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๒. เห็นชอบให้สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ ใช้งบดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อติดตามประเมินผลโครงการฯ ดังกล่าว

๓. เห็นชอบให้สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑-๑๑ สำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ และสำนักพัฒนาแหล่งน้ำ สนับสนุนการดำเนินโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และใช้งบดำเนินงานของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อติดตามประเมินผลโครงการฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อเสนอ ๑, ๒ และ ๓ โปรดลงนามข้อเสนอโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่แนบมาพร้อมนี้ เพื่อสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ จักได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป



(นายรณรงค์ อินทฤทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ

นริศเวศ วัฒนสิน



(นายภาณุ ถาวรฤชรัตน์)

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

๒๗ ก.พ. ๒๕๖๓

โครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานแผนงานโครงการของกรมทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑. หลักการและเหตุผล

กรมทรัพยากรน้ำ มีภารกิจในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนปฏิรูปประเทศ แผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี โดยมีโครงการตามแผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกรมทรัพยากรน้ำในการดำเนินงานอนุรักษ์ฟื้นฟู และพัฒนาแหล่งน้ำ เพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำ กระจายน้ำ ระบายน้ำ เป็นแหล่งน้ำต้นทุนเพื่อการอุปโภคบริโภค การผลิต การเกษตร สามารถแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาความเดือดร้อนด้านน้ำให้แก่ประชาชน ป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย เพื่อรักษาสภาพหรือคงไว้ซึ่งความสมดุลของระบบนิเวศหรือสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ให้ใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำร่วมกันดูแลรักษาแหล่งน้ำอย่างยั่งยืน

การดำเนินงานตามโครงการหรือการบริหารโครงการ ต้องมีการวางแผนโครงการโดยกำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายเพื่อคาดหวังผลลัพธ์ที่จะเกิดขึ้นภายหลังการดำเนินโครงการ เมื่อวางแผนโครงการและมีการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการตลอดจนได้รับการอนุมัติโครงการเรียบร้อยแล้ว และหน่วยงานมีการนำโครงการไปปฏิบัติ หรือที่เรียกว่าการบริหารโครงการ อย่างไรก็ตาม ถึงแม้จะมีการวางแผนโครงการไว้ดี ช่วยเพิ่มโอกาสให้เกิดผลสำเร็จ แต่ในความเป็นจริง โครงการนั้นๆ อาจไม่บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ เนื่องจาก การดำเนินงานโครงการจะต้องผ่านกระบวนการต่างๆ อีกมากมาย ประกอบกับอาจเกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการได้ ดังนั้น จึงต้องมีการติดตามประเมินผลโครงการเพื่อให้ทราบว่าโครงการนั้นบรรลุวัตถุประสงค์หรือไม่อย่างไร โดยการติดตามประเมินผลโครงการจะต้องพิจารณาทั้งผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) ซึ่งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่มีจุดมุ่งหมายให้การบริหารราชการต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ มีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ มีการอำนวยความสะดวก ตอบสนองความต้องการของประชาชน และให้การบริหารราชการบรรลุเป้าหมาย รวมถึงสอดคล้องกับที่สำนักงบประมาณได้จัดวางระบบการติดตามและประเมินผล เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นกรอบแนวทางในการติดตามและประเมินผล โดยใช้หลักการความถูกต้อง ความครบถ้วน ความเชื่อมโยง ความสอดคล้อง ความเหมาะสม และความจำเป็น

ดังนั้น เพื่อให้ทราบผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์/เป้าหมาย สะท้อนภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำ การติดตามและประเมินผลโครงการจึงเป็นแนวทางตามกระบวนการปฏิบัติงานอย่างหนึ่ง ที่จะทำให้ทราบถึงผลสัมฤทธิ์โครงการ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาหรือปรับปรุงการดำเนินงานต่อไป โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ ได้มีแผนงานที่จะดำเนินการติดตามและ

/ประเมินผล...

ประเมินผล ประกอบด้วย (๑) ติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ พื้นที่ และพัฒนาแหล่งน้ำ ปี ๒๕๖๓ (๒) ติดตามและประเมินผลโครงการอนุรักษ์ พื้นที่ และพัฒนาแหล่งน้ำ ปี ๒๕๖๒ และ (๓) ติดตามและประเมินผล การดำเนินงานโครงการอนุรักษ์ พื้นที่ และพัฒนาแหล่งน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

- เพื่อประเมินปัจจัยนำเข้าของโครงการ ประเมินกระบวนการบริหารจัดการโครงการ และ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

- เพื่อประเมินสภาพแหล่งน้ำและการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ ก่อนดำเนินโครงการ

๒.๒ โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

- เพื่อประเมินความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อโครงการด้านคุณภาพการให้บริการ และด้าน ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

- เพื่อประเมินผลกระทบเบื้องต้นจากการดำเนินโครงการ

๒.๓ โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ ที่ดำเนินการล่าช้า

- เพื่อวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

- เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่ทำให้โครงการล่าช้า

๓. พื้นที่เป้าหมายและกลุ่มเป้าหมาย

๓.๑ พื้นที่เป้าหมาย ประกอบด้วย

(๑) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยคัดเลือกโครงการสำหรับการติดตามและประเมินผล ก่อนดำเนินโครงการ

(๒) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคัดเลือกโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ สำหรับการ ประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ

(๓) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ โดยคัดเลือกโครงการที่ดำเนินการล่าช้า

๓.๒ กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย ประชาชนผู้ได้รับประโยชน์ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่โครงการ ผู้นำชุมชน ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำภาคและหรือเจ้าหน้าที่โครงการ

๔. วิธีการดำเนินงาน

๔.๑ ขอบเขตการดำเนินงาน

(๑) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ : คัดเลือกโครงการจากแผนงานปี ๒๕๖๓ สำหรับ ประเมินผลก่อนดำเนินโครงการ

(๒) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ : คัดเลือกโครงการจากแผนงานปี ๒๕๖๒ ที่ดำเนินการ แล้วเสร็จ ประเมินผลหลังดำเนินโครงการ

(๓) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ : คัดเลือกโครงการที่ดำเนินการล่าช้า เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่ทำให้การดำเนินงานล่าช้า

/๔.๒ ขอบเขต...

๔.๒ ขอบเขตด้านเนื้อหา

(๑) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ : ประเมินปัจจัยนำเข้า หรือบริบท หรือสภาวะแวดล้อมต่างๆ เช่น พิจารณาหลักการและเหตุผล ที่มาของโครงการ ความเหมาะสมของเป้าหมายโครงการ ความร่วมมือของประชาชน ความพร้อมของเครื่องมือต่างๆ เป็นต้น และหมายรวมถึง การติดตามระหว่างดำเนินโครงการ เช่น การประเมินกระบวนการบริหารจัดการโครงการ ความก้าวหน้าของโครงการ ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น เป็นต้น

(๒) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ : ประเมินผลผลิตและความสำเร็จของการดำเนินงาน เมื่อเสร็จสิ้นโครงการว่าเป็นไปตามแผนที่วางไว้หรือไม่ บรรลุตามเป้าหมายเพียงใด รวมถึงประเมินผลลัพธ์จากโครงการที่ส่งผลต่อประชาชน

(๓) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ : ติดตามและประเมินผลระหว่างดำเนินโครงการ (Ongoing evaluation) เป็นการประเมินกระบวนการบริหารจัดการโครงการ ความก้าวหน้าของโครงการ ปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้น ปัจจัยที่ทำให้โครงการล่าช้า เป็นต้น

๔.๓ เครื่องมือ

(๑) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ : ข้อมูลทุติยภูมิ แบบสัมภาษณ์ และแบบสอบถาม

(๒) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ : แบบสอบถาม

(๓) โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒ : ข้อมูลทุติยภูมิ และแบบสัมภาษณ์

๔.๔ การเก็บรวบรวมข้อมูล : เจ้าหน้าที่สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ ร่วมกับเจ้าหน้าที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. แหล่งงบประมาณ

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวดงบดำเนินงาน สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

เดือนมีนาคม ๒๕๖๓ – ธันวาคม ๒๕๖๓

๗. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๗.๑ โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

- ทำให้ทราบปัจจัยนำเข้าของโครงการ และสามารถวิเคราะห์กระบวนการบริหารจัดการด้านต่างๆ ของการดำเนินงานโครงการ

- ทำให้ทราบข้อมูลสภาพแหล่งน้ำและการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำก่อนดำเนินโครงการ

๗.๒ โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

- ทำให้ทราบความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อโครงการด้านคุณภาพการให้บริการ

- ทำให้ทราบผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

- ทำให้ทราบผลกระทบเบื้องต้นจากการดำเนินโครงการ

๗.๓ โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๒

- ทำให้ทราบปัจจัยความเสี่ยงที่จะนำมากำกับโครงการให้เป็นไปตามแผน

- นำข้อคิดเห็น ข้อค้นพบ ปัญหาอุปสรรค นำไปสู่ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เพื่อปรับปรุงและพัฒนา งานของหน่วยงาน

/๘. ผู้รับผิดชอบ...

๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

๘.๑ ที่ปรึกษาโครงการ

- (๑) อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
- (๒) รองอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ
- (๓) ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ
- (๔) ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาแหล่งน้ำ
- (๕) ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ
- (๖) ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑-๑๑

๘.๒ ผู้รับผิดชอบโครงการ

- | | |
|---------------------------------|--|
| (๑) นางนุชจรี ทีชะ | ผู้อำนวยการส่วนประสาน ติดตามและประเมินผล |
| (๒) นายขวัญชัย พร้อมสุข | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นางสาวพจิรัฐต์ เอียวศิริกุล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| (๔) นางสาวกุสุมา แก้วทนต์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| (๕) นางสาวจิรภัทร อรุณจรัส | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| (๖) นางสาวปิยะนันท์ ช่ายแก้ว | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| (๗) นางสาวณัฐนิชา คำทา | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| (๘) นายศุภกร ทองคำ | พนักงานธุรการ ส๔ |
| (๙) นางนพวรรณ ทองคำ | พนักงานธุรการ ส๔ |
| (๑๐) นายอมเรศ นทีทอง | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |
| (๑๑) นางสาวมารีษา อินถนอม | เจ้าพนักงานธุรการ |

..... นุชจรี ทีชะ ผู้เสนอโครงการ

(นางนุชจรี ทีชะ)

ผู้อำนวยการส่วนประสาน ติดตามและประเมินผล

..... อินทฤทธิ์ ผู้เห็นชอบโครงการ

(นายयरรรยงค์ อินทฤทธิ์)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ

..... ภาดล ผู้อนุมัติโครงการ

(นายภาดล ถาวรฤชรัตน์)

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

คณะผู้จัดทำ

หน่วยงานเก็บข้อมูล วิเคราะห์ เรียบเรียงข้อมูล

ส่วนประสาน ติดตามและประเมินผล
สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ

หน่วยงานในพื้นที่ สนับสนุนข้อมูล และร่วมเก็บข้อมูลภาคสนาม

สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๓
สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๖
สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๙
สำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑๐

สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ
เลขที่ ๑๘๐/๓ ถนนพระรามที่หก ซอย ๓๔
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๒๔๐
โทรศัพท์ ๐-๒๒๗๑-๖๒๘๔
เว็บไซต์ <http://division.dwr.go.th/bwrpp๑/>