

# พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พุทธศักราช 2540

1

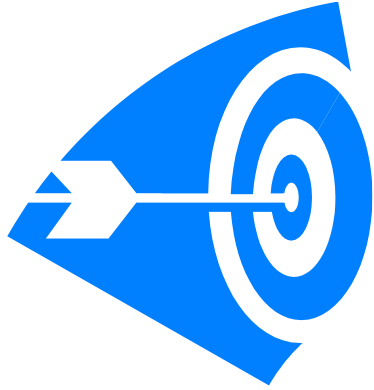
## ภavana ฤกษ์หรัาย

- ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและวิเคราะห์

## สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- ทำเนียบรัฐบาล

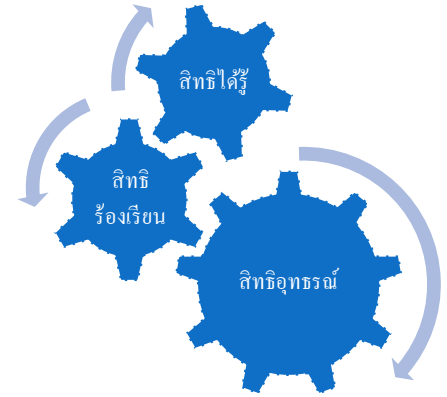
# เนื้อหาการบรรยาย



เจตนารมณ์ของ กม.



สาระสำคัญของ กม.



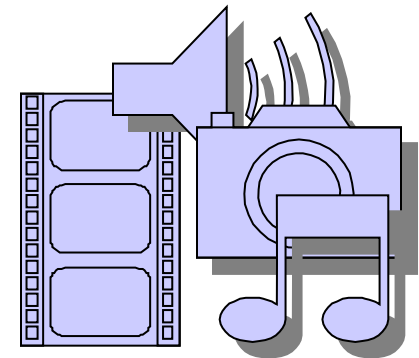
การใช้สิทธิตาม กม.



สิทธิส่วนบุคคล



หลักการไม่เลือกปฏิบัติ



ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร

# พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

3

กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล



การคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล

# พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ คืออะไร

เป็นกฎหมายฉบับแรกที่รับรอง  
สิทธิใ้รู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ

4

## RIGHT TO KNOW

กลไกตรวจสอบภาคประชาชนเพื่อความโปร่งใสภาครัฐ

**สิทธิส่วนบุคคล**

**Right of Privacy**

การคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล

5

ปชช. ใช้สิทธิ  
+หน้าที่ จทท.

ปกป้อง  
ตนเอง

รู้เพื่อ

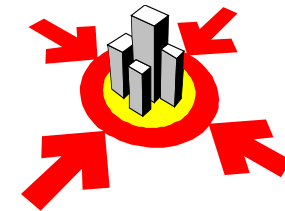
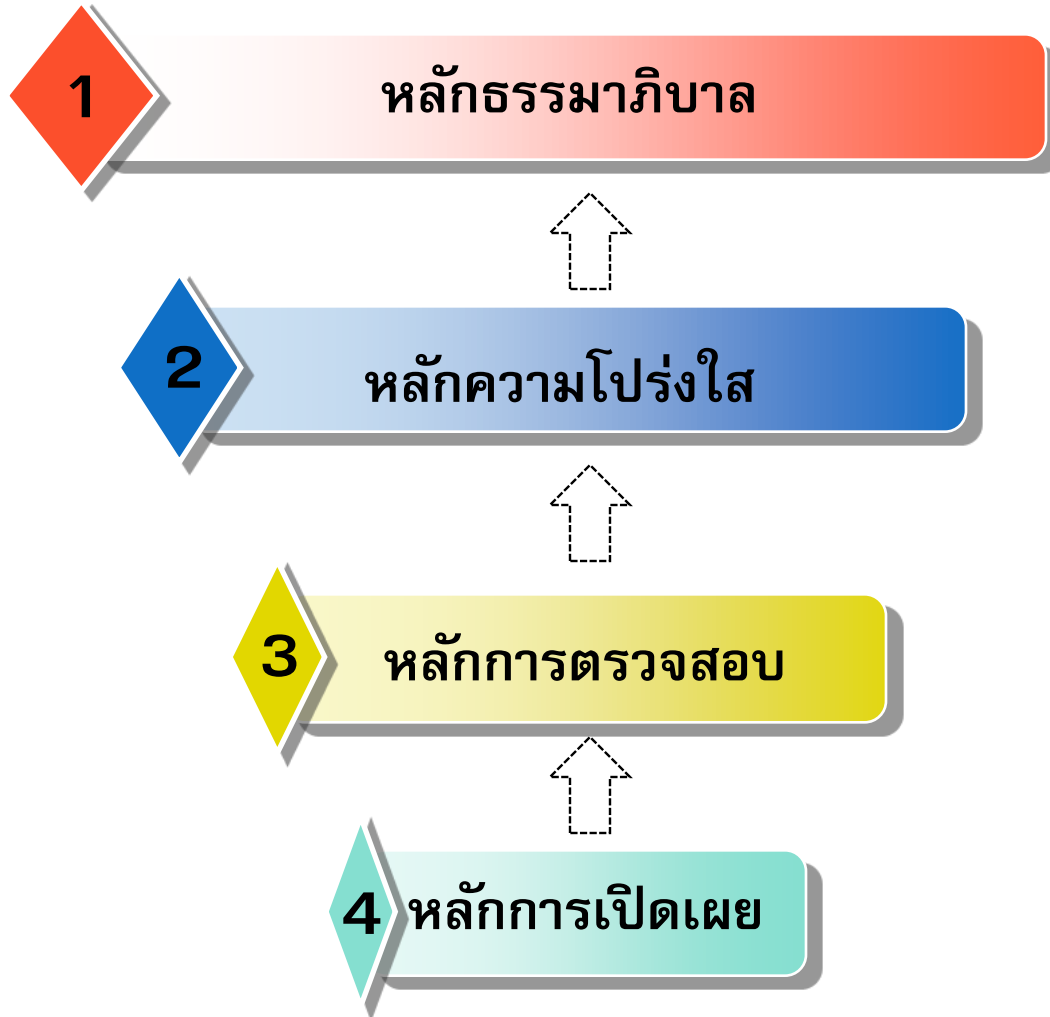
เข้าใจ  
ปฏิบัติได้

พ.ร.บ.  
ข้อมูลข่าวสาร

ราชการ  
โปร่งใส



# การเปิดเผย/สิทธิรับรู้ กับ ธรรมรัฐ



# CPI

7

องค์กรเพื่อความโปร่งใส  
นานาชาติ (Transparency  
International : TI)

เผยแพร่ผลการสำรวจ

ดัชนีการรับรู้การทุจริต

(Corruption Perceptions  
Index : CPI)

ประจำปี 2566

จาก 180 ประเทศทั่วโลก

- 1 เดนมาร์ก – 90 คะแนน
- 2 ฟินแลนด์ – 87
- 3 นิวซีแลนด์ – 85
- 180 โชมาเลีย - 11



30 มกราคม 2567

+ 1 สถานการณ์ไปปลายปี 65 – เดือนแรก ปี 66 มีเหตุการณ์ทุจริตหลายกรณี การรั้งอันดับ 101 ของโลกไม่เพียงพอที่จะยืนยันว่าสถานการณ์ทุจริตในประเทศไทยจะดีขึ้นอย่างเห็นได้ชัด



# CPI

8





# CPI

9

## คะแนนที่ได้รับ จากแต่ละแหล่งข้อมูล



สำนักงาน ป.ป.ช.



TRANSPARENCY INTERNATIONAL  
the global coalition against corruption



### แหล่งข้อมูล

<b>IMD WORLD</b> Competitiveness Yearbook 2023	การคิดสินบนและการทุจริตมีอยู่หรือไม่ และมากน้อยเพียงใด
<b>WEF</b> World Economic Forum Economic Outlook Survey	ภาคธุรกิจต้องจ่ายเงินสินบนในกระบวนการต่างๆมากน้อยเพียงใด
<b>BF(TI)</b> Bribe Payers Index Transparency Index	การปราบปรามการทุจริตและบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำผิดมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด
<b>EIU</b> Economic Intelligence Unit Country Risk Ratings	ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
<b>GI</b> Global Infrastructure Anti-Corruption Index	การดำเนินการทางธุรกิจ ต้องเกี่ยวข้องกับ การทุจริตมากน้อยเพียงใด
<b>PRS</b> Polity IV Democracy and Governance	มีอำนาจหรืออิทธิพลทางการเมือง มีการทุจริตโดยระบบอยู่ในที่ระบบที่ใดบ้าง และภาคการเมืองกับการทุจริต มีความสัมพันธ์กันมากน้อยเพียงใด
<b>V-DEM</b> Varieties of Democracy project	การทุจริตในภาคธุรกิจ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และศาล การเชื่อมโยงกับระบบ การจัดกระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับส่วนรวม มากน้อยเพียงใด
<b>PERC</b> Political and Economic Risk Consultancy	ระดับการรับรู้ว่าการทุจริตเป็นปัญหาในและกระหน่ำต่อสถานการณ์ในทุกระดับ การเมือง บ้านน้อยเพียงใด
<b>WJP</b> World Justice Project	เจ้าหน้าที่รัฐมีพฤติกรรมการไร้ค่าแห่งหน้าที่ในทางมิชอบมากน้อยเพียงใด

ปี 2564	ปี 2565	ปี 2566
▼ 39	▲ 43	= 43
▼ 42	▲ 45	▼ 36
= 37	= 37	▼ 33
= 37	= 37	= 37
= 35	= 35	= 35
= 32	= 32	= 32
▲ 26	= 26	= 26
▼ 36	▼ 35	▲ 37
▼ 35	▼ 34	▼ 33

**CPI2023**  
Corruption Perceptions Index

สำนักงาน ป.ป.ช. [www.nacc.go.th](http://www.nacc.go.th)

กม.

มหาชน

# ความสัมพันธ์กับกฎหมายมหาชนอื่น



## กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560
- พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540
- พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครอง พ.ศ. 2542
- พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539
- พ.ร.บ. ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539
- พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ
- พรฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีฯ
- มติ ครม. ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง
- บทบาทของ กพร. และ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

## 7 หมวด และบทเฉพาะกาล

12

### หลักทั่วไป

- หมวด 1 : ข้อมูลข่าวสารทั่วไป และการเปิดเผย
- หมวด 2 : ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย
- หมวด 3 : ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล
- หมวด 4 : เอกสารประวัติศาสตร์
- หมวด 5 : คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
- หมวด 6 : คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
- หมวด 7 : บทกำหนดโทษ

### บทเฉพาะกาล

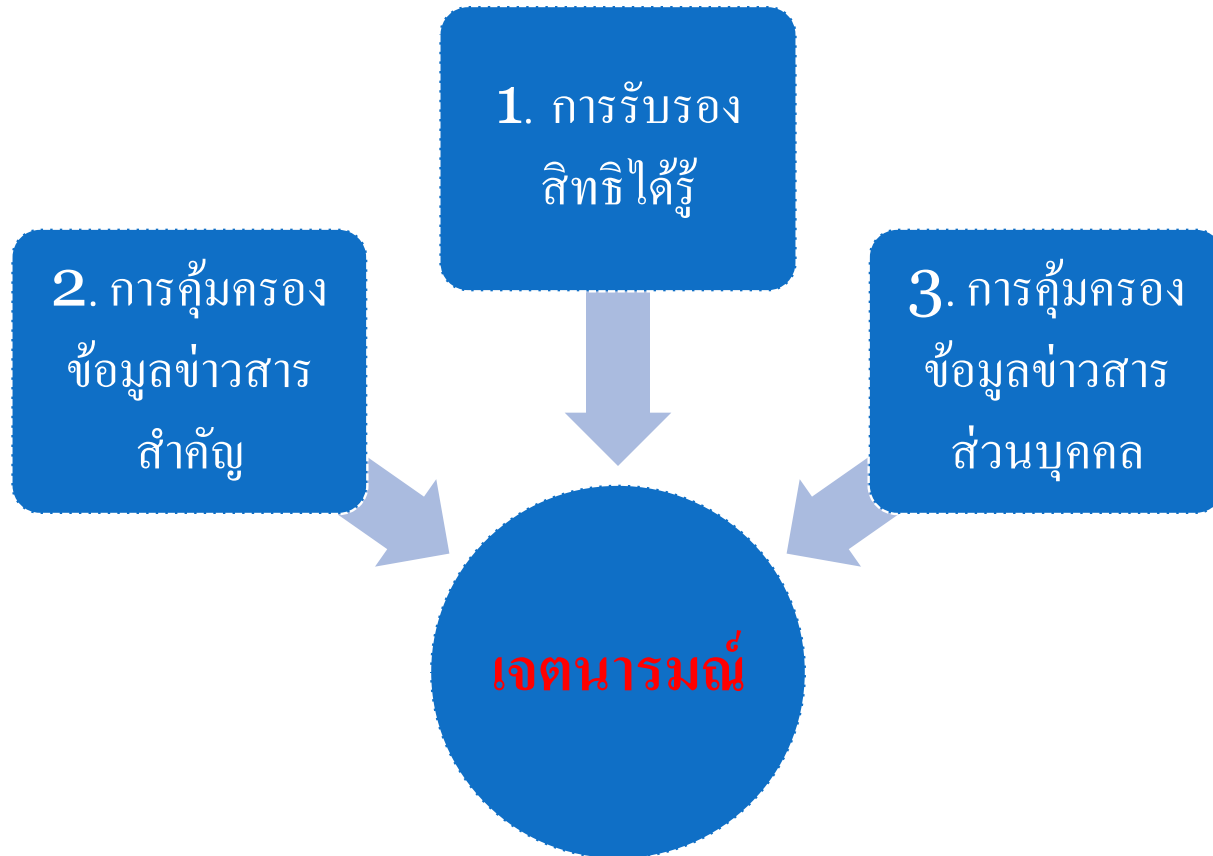
## ประเภทของข้อมูลข่าวสารของราชการ

- ข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยเป็นปกติทั่วไป
- ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย
- ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล
- เอกสารประวัติศาสตร์

# เจตนาารมณัของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

พ.ศ.2540

14

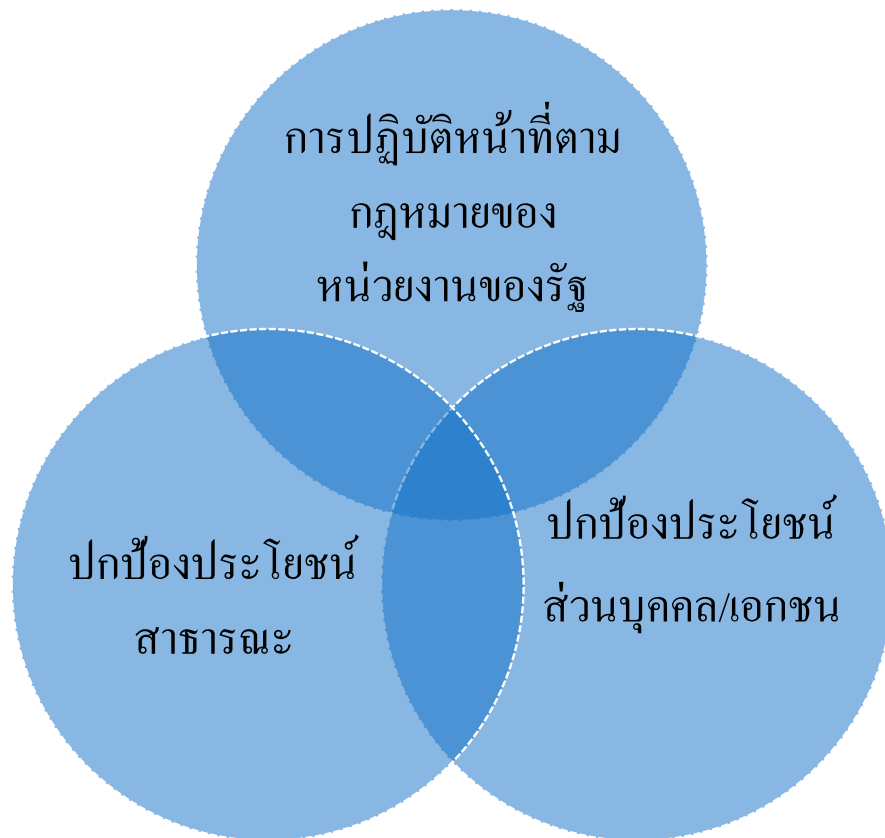




# การใช้ดุลพินิจในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

15

เพื่อรับรองสิทธิได้รู้



# การคุ้มครองข้อมูลข่าวสารสำคัญ

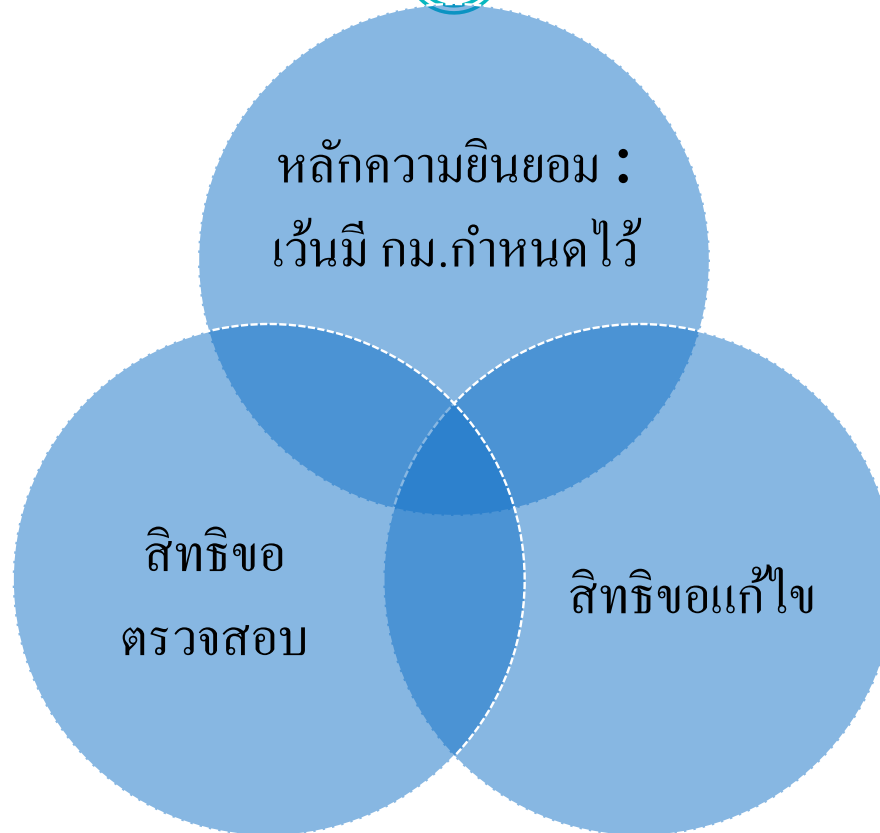
16

ความลับ  
ของทาง  
ราชการ

ประโยชน์  
ที่สำคัญ  
ของเอกชน

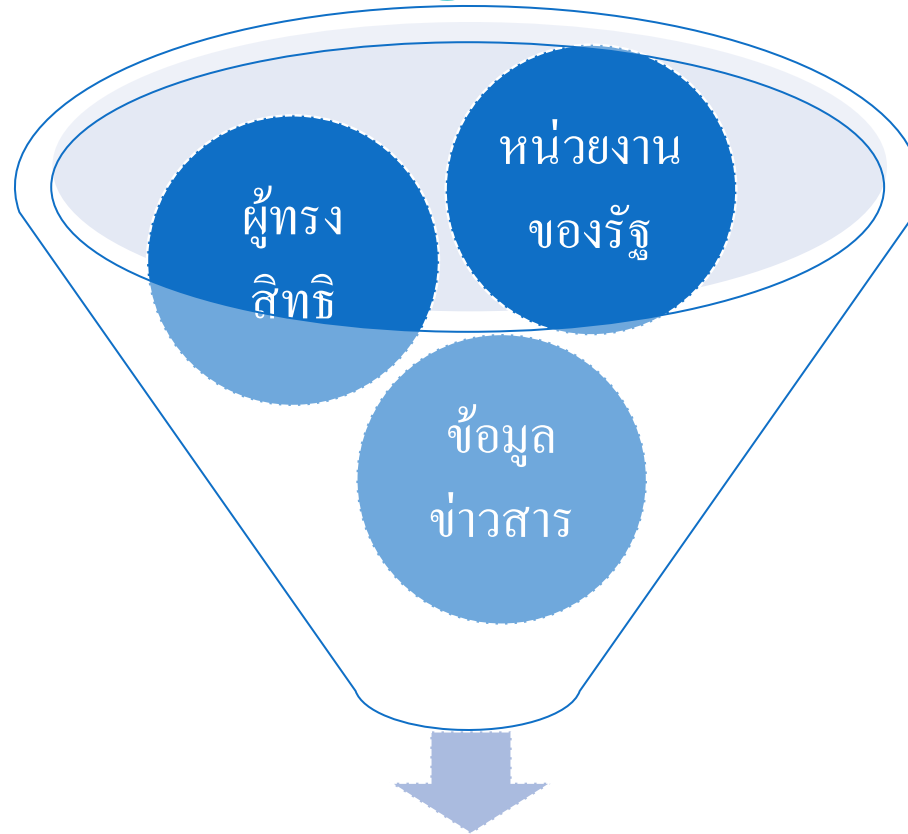
# การคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

17



# องค์ประกอบของการใช้สิทธิรับรู้

18



ขอบเขตการใช้บังคับของกฎหมาย

# หน่วยงานของรัฐ

19

- ราชการส่วนกลาง
- ราชการส่วนภูมิภาค
- ราชการส่วนท้องถิ่น
- รัฐวิสาหกิจ
- ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา
- ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี
- องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ
- หน่วยงานอิสระของรัฐ

## องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ

- สภานายความ
- แพทยสภา
- คณะกรรมการควบคุมการประกอบอาชีพวิศวกรรมและสถาปัตยกรรม
- เนติบัณฑิตยสภา
- สภาผู้สอบบัญชีรับอนุญาต



# ความหมาย (มาตรา 4)

21



ข้อมูลข่าวสาร

- สิ่งที่สื่อให้รู้ความหมายข้อเท็จจริงโดยสภาพของสิ่งนั่นเอง
- หรือโดยผ่านวิธีการใดๆ

ข้อมูลข่าวสาร  
ของราชการ

- อยู่ในความครอบครอง
- หรือ ควบคุมดูแลของรัฐ

ข้อมูลข่าวสาร  
ส่วนบุคคล

- สิ่งเฉพาะตัว
- และ สิ่งบอกลักษณะอื่นที่ทำให้รู้ตัวผู้นั้น

# ข้อมูลข่าวสาร

22

สิ่งที่สื่อความหมายให้รู้เรื่องราวข้อเท็จจริง หรือสิ่งใดๆ  
และไม่ว่าจะทำได้โดยสภาพของสิ่งนั่นเอง  
หรือโดยผ่านวิธีการใดๆ



เอกสาร แฟ้ม รายงาน หนังสือ แผนผัง  
แผนที่ ภาพวาด ภาพถ่าย ฟิล์ม การบันทึกภาพ  
หรือเสียง การบันทึกโดยเครื่องคอมพิวเตอร์

# ข้อมูลข่าวสารของราชการ

23

ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครอง



หรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ



ไม่ว่าจะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐ  
หรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกชน

## ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

24

ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล :  
การศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติสุขภาพ  
บรรดาที่มีชื่อ หมายเลข รหัส

และสิ่งบอกลักษณะอื่น

ที่ทำให้รู้ตัวผู้นั้นได้ :

ลายพิมพ์นิ้วมือ แผ่นบันทึกเสียง รูปถ่าย

# องค์กรและกระบวนการคุ้มครองสิทธิของประชาชน

25

ส.พร.

- สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ.

ก.พร.

- คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ.

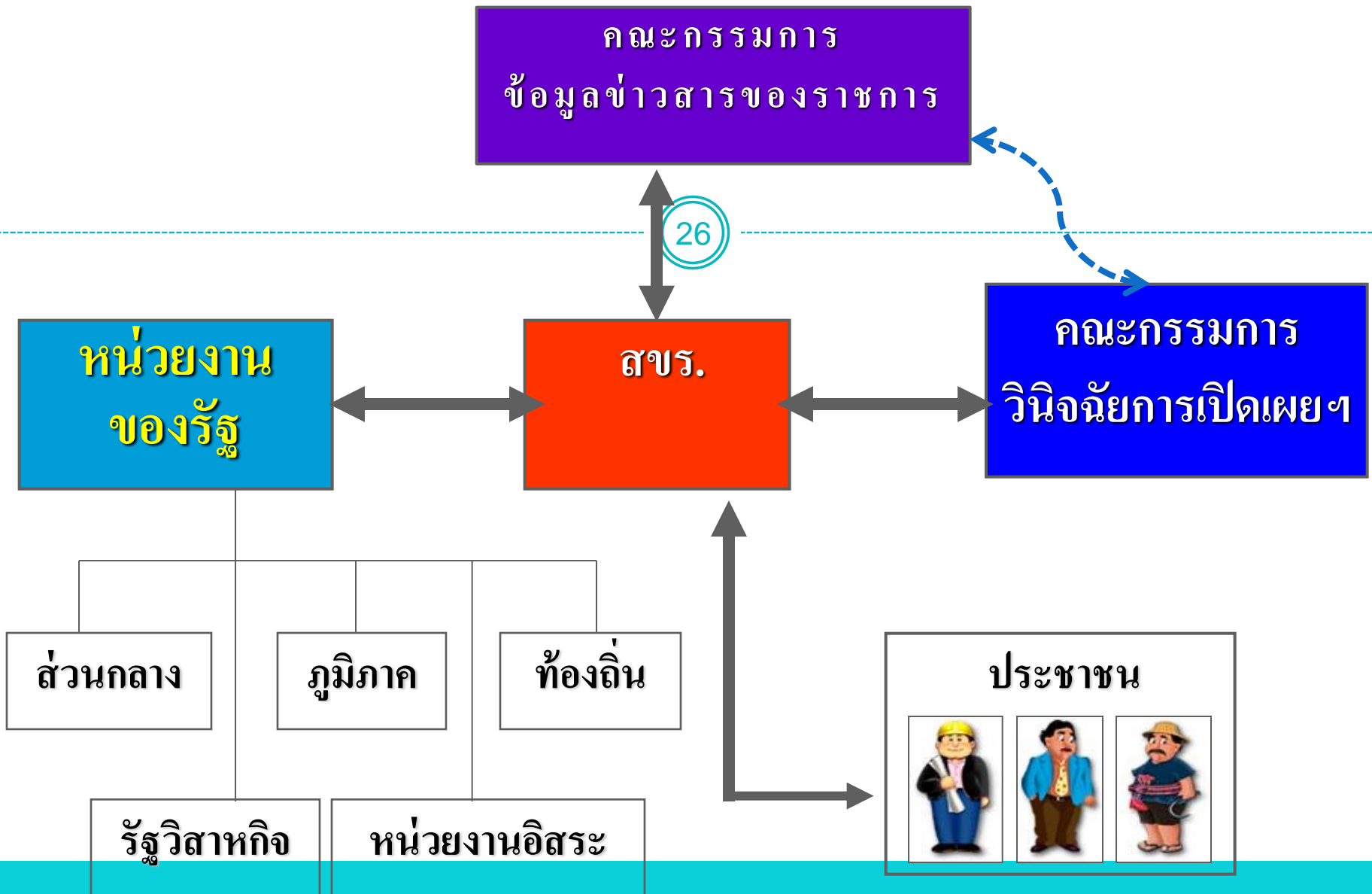
ก.ว.น.

- คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร.



องค์กรคุ้มครองสิทธิรับรู้ของประชาชน

# ความสัมพันธ์ของกลไกต่างๆ





# วิธีการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

## สิทธิที่สำคัญของประชาชน ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

### สิทธิได้รับ

- ได้รับความรู้ / รับรู้
- ตรวจสอบ
- ขอดู
- ขอสำเนา/

สิทธิได้รับ

สิทธิร้องเรียน

สิทธิอุทธรณ์

สิทธิอุทธรณ์

ศาลปกครอง

1. กรณีไม่จัดหาข้อมูล
2. ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย
3. ปฏิเสธหน้าที่ล่าช้า ไม่อำนวยความสะดวก
4. ปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสาร

1. คำสั่งมิให้เปิดเผย
2. คำสั่งไม่รับฟังการคัดค้านการเปิดเผย
3. คำสั่งไม่แก้ไขข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล



# สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

28

สิทธิต้องรู้ข้อมูลข่าวสาร มาตรา 7

สิทธิเข้าตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร มาตรา 9

สิทธิขอสำเนาข้อมูลข่าวสารเฉพาะราย มาตรา 11

สิทธิศึกษาค้นคว้าข้อมูลข่าวสารประวัติศาสตร์ มาตรา 26

สิทธิได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ มาตรา 12

สิทธิคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารกรณีกระทบประโยชน์ได้เสีย มาตรา 17

สิทธิร้องเรียน มาตรา 13

สิทธิอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร มาตรา 18

สิทธิได้รับการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล มาตรา 25

# มาตรา 7 : ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา



## ราชกิจจานุเบกษา

ฉบับประกาศทั่วไป

เล่มที่ ๑๑๔ ตอนที่ ๔๖ ก วันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๐

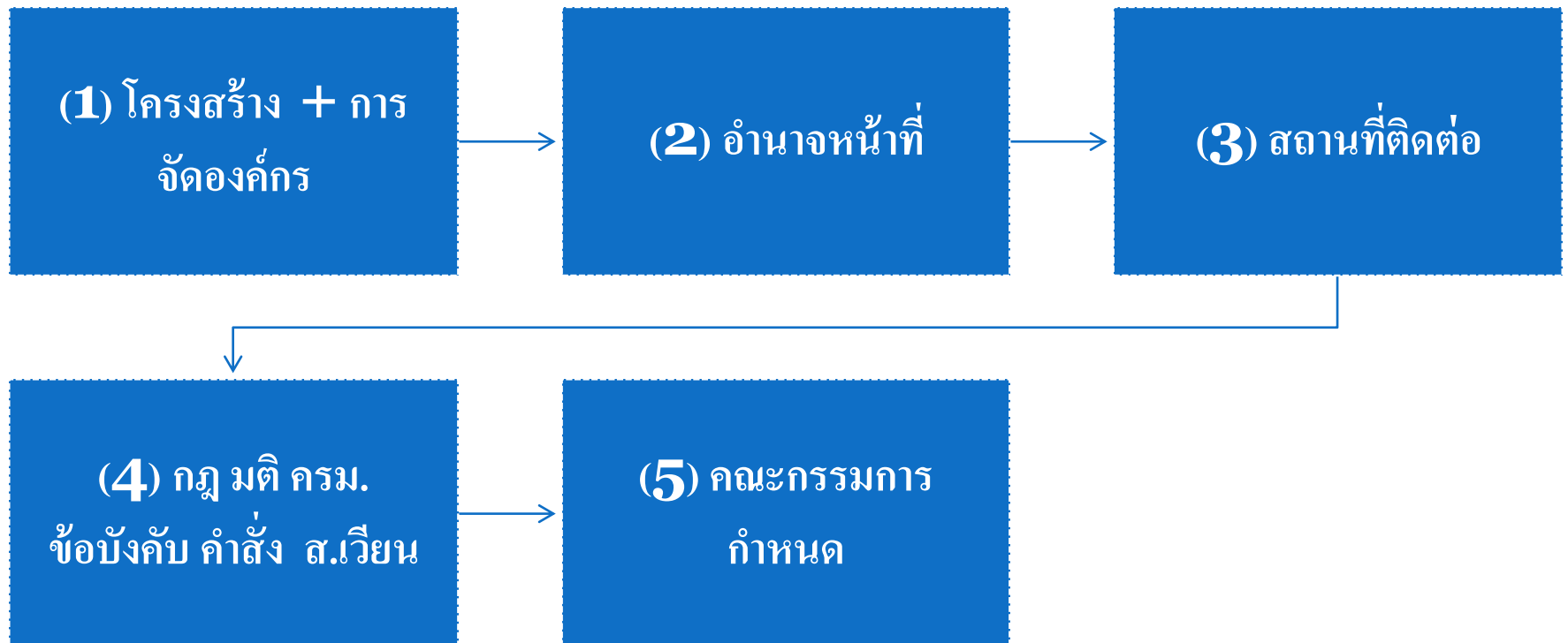
29

มาตรา 7 หน่วยงานของรัฐต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อยดังต่อไปนี้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

- (1) โครงสร้างและการจัดองค์กรในการดำเนินงาน
- (2) สรุปอำนาจหน้าที่ที่สำคัญและวิธีการดำเนินงาน
- (3) สถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสารหรือคำแนะนำในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ
- (4) กฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน ระเบียบ แบบแผน นโยบาย หรือการตีความ ทั้งนี้ เฉพาะที่จัดให้มีขึ้น โดยมีสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง
- (5) ข้อมูลข่าวสารอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด

# สิทธิได้รู้ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 7

30



# มาตรา 7 : ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

31



## ราชกิจจานุเบกษา

ฉบับประกาศทั่วไป

เล่มที่ ๑๑๔ ตอนที่ ๔๖ ก วันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐

## มาตรา 7 วรรคสอง และสาม

ข้อมูลข่าวสารใดที่ได้มีการจัดพิมพ์ เพื่อให้แพร่หลายตามจำนวนพอสมควรแล้ว ถ้ามีการลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาโดยอ้างอิงถึงสิ่งพิมพ์นั้นก็ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติตามบทบัญญัติวรรคหนึ่งแล้ว

ให้หน่วยงานของรัฐรวบรวมและจัดให้มีข้อมูลข่าวสารตามวรรคหนึ่งไว้เผยแพร่เพื่อขายหรือจำหน่ายแจก ณ ที่ทำการของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นตามที่เห็นสมควร

## มาตรา 7 : ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

32



ราชกิจจานุเบกษา

ฉบับประกาศทั่วไป

เล่มที่ ๑๑๔ ตอนที่ ๔๖ ก วันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐

มาตรา 8 ข้อมูลข่าวสารที่ต้อง  
ลงพิมพ์ตามมาตรา 7(4) ถ้ายังไม่ได้  
ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา จะ  
นำมาใช้บังคับในทางที่ไม่เป็นคุณแก่  
ผู้ใดไม่ได้ เว้นแต่ผู้นั้นจะ **ได้รู้ถึง**  
**ข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเป็นจริง**  
**มาก่อนแล้วเป็นเวลาพอสมควร**

# ข้อมูลข่าวสารที่ต้องลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา

## มาตรา 7

1. โครงสร้างและการจัดองค์กร
2. สรุปรายงานหน้าที่ที่สำคัญและวิธีการดำเนินการ
3. สถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสาร
4. กฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน ระเบียบ **เฉพาะที่ให้มีขึ้นโดยมีสภาพอย่างกฎเพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชน**



**ราชกิจจานุเบกษา**

ฉบับประกาศทั่วไป

เล่มที่ ๑๑๔ ตอนที่ ๔๖ ก ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐

## มาตรา 9 : ข้อมูลที่ต้องให้เข้าตรวจดู

34

ข้อมูลข่าวสารที่จัดให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามวรรคหนึ่ง  
ถ้ามีส่วนที่ต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา 14 หรือมาตรา 15 อยู่ด้วย  
ให้ลบหรือตัดทอนหรือทำโดยประการอื่นใดที่ไม่เป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนนั้น  
บุคคลไม่ว่าจะมีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องหรือไม่ก็ตาม ย่อมมีสิทธิเข้าตรวจดู  
ขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารตามวรรคหนึ่งได้  
ในกรณีที่เหมาะสมหน่วยงานของรัฐ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ  
จะวางหลักเกณฑ์เรียกค่าธรรมเนียมในการนั้นก็ได้อีก ในการนี้ให้คำนึงถึงการช่วยเหลือ  
ผู้มีรายได้น้อยประกอบด้วย ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น  
คนต่างด้าวจะมีสิทธิตามมาตรา นี้เพียงใดให้เป็นไปตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง



## มาตรา 10 : การเปิดเผย ด้วยวิธีการอย่างอื่น

35

**มาตรา 10** บทบัญญัติมาตรา 7 และมาตรา 9 ไม่กระทบถึงข้อมูล  
ข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดให้มีการเผยแพร่หรือเปิดเผย ด้วย  
วิธีการอย่างอื่น

## กฎหมาย

### มาตรา 9

หน่วยงานของรัฐ**ต้องจัดให้มี**  
ข้อมูลข่าวสารของราชการ  
อย่างน้อยดังต่อไปนี้  
ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้  
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ  
ที่คณะกรรมการกำหนด

## ประกาศคณะกรรมการฯ

- ▶ จัดสถานที่สำหรับประชาชนสามารถใช้ในการค้นหาและศึกษาข้อมูลข่าวสาร
- ▶ จัดทำครรชนี
- ▶ จัดให้มีข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้โดยสะดวก
- ▶ กำหนดระเบียบปฏิบัติก็ได้
- ▶ จัดไว้ในห้องสมุดของหน่วยงานอื่นหรือของเอกชนที่ประชาชนสามารถใช้บริการแทนได้

# ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9

37

1

ผลการพิจารณาหรือ  
คำวินิจฉัยที่มีผล  
โดยตรงต่อเอกชน

- ผลการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างอาคาร
- ผลการอนุญาตการขนย้ายผลผลิตการเกษตร
- ผลการพิจารณาอนุญาตขายปุ๋ยเคมี
- ผลการพิจารณาการรับเด็กเป็นบุตรธรรม
- ผลการพิจารณาอนุญาตให้มีและใช้อาวุธปืน
- ผลการพิจารณาอนุญาตให้เปิดหอพัก

# ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9

38



2

นโยบายและการ  
ตีความการดำเนินงาน  
ของหน่วยงานราชการ

- นโยบายนายกรัฐมนตรี
- นโยบายด้านแรงงาน
- นโยบายด้านสังคม
- นโยบายด้านการเงินการคลัง
- นโยบายด้านเศรษฐกิจ
- นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
- นโยบายผู้ว่าราชการจังหวัด
- นโยบายนายก อบจ./เทศบาล/อบต.

# ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9

39

3

แผนงาน โครงการ  
งบประมาณรายจ่าย  
ปีที่กำลังดำเนินการ

- แผนยุทธศาสตร์
- แผนบริหารราชการแผ่นดิน
- แผนปฏิบัติการประจำปี
- แผนการจัดซื้อจัดจ้าง
- โครงการลดอุบัติเหตุทางถนน
- โครงการคนไทยไร้พุง
- งบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ข้อบังคับ อบจ./เทศบาลบัญญัติ/ข้อบังคับ  
ตำบล

# ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9

40



4

คู่มือหรือคำสั่ง  
เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงาน  
เจ้าหน้าที่รัฐ

- ขั้นตอนขออนุญาตให้ทำการโฆษณา  
โดยเครื่องขยายเสียง
- ขั้นตอนการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร  
ตัดแปลงเคลื่อนย้ายอาคาร
- คู่มือการขออนุญาตจัดตั้งตลาด
- ขั้นตอนการขอจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร

# ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9

41



๕ ตัวอย่าง

สิ่งพิมพ์ที่อ้างถึงใน  
ราชกิจจานุเบกษา

# ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9

42



6

สัญญาสัมปทาน

สัญญาผูกขาดตัดตอน

สัญญาร่วมทุน

- สัญญาสัมปทานทางด่วน
- สัญญาสัมปทานการเดินรถภายในจังหวัด
- สัมปทานการทำเหมืองแร่
- สัญญาสัมปทานการเก็บรังนกนางแอ่น
- สัญญาร่วมทุนกับเอกชนจุดเจาะน้ำมัน
- สัญญาร่วมทุน ...



# ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9

43



มติคณะรัฐมนตรี มติ  
คณะกรรมการ ที่แต่งตั้ง  
โดย กม. หรือโดยมติ ครม.

- มติ ครม. ในการเห็นชอบการประกาศ  
ค่าแรงขั้นต่ำ
- มติคณะกรรมการบริหารกองทุนผู้สูงอายุ
- มติคณะกรรมการ....

# ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9 (8)

ข้อมูลข่าวสารตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด

44

1 ประกาศเกณฑ์มาตรฐานความโปร่งใส

2 ผลการพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้าง

3 ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

## สิทธิได้รู้ด้วยการขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร (ม.11)

45

ถ้าบุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการ  
และคำขอระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามสมควร  
ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบ จัดหาข้อมูลข่าวสารให้แก่ผู้ขอ  
ภายในเวลาอันสมควร  
เว้นแต่ ...ผู้ยื่นขอจำนวนมาก  
หรือบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

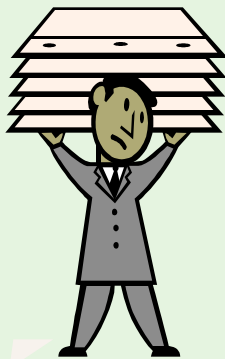
# ข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยโดยการยื่นคำขอ

มาตรา 11

1



ให้ประชาชนยื่นคำขอ



2

หน่วยงานรัฐจัดหาข้อมูลนั้นให้  
ภายในเวลาอันสมควร

## สิทธิได้รับคำแนะนำจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ม. 12)

47

กรณีมีผู้ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความควบคุมดูแล  
ของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น  
ให้หน่วยงานของรัฐที่รับคำขอ **ให้คำแนะนำ** เพื่อไปยื่นคำขอ  
ต่อหน่วยงานของรัฐที่ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้น โดยไม่ชักช้า

ข้อมูลข่าวสารที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น  
และได้ระบุนโยบายการเปิดเผยไว้ ให้ส่งคำขอนั้น  
ให้หน่วยงานของรัฐ **ผู้จัดทำข้อมูลพิจารณา**

# สิทธิคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารกรณีมีส่วนได้เสีย (ม.17)

48

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารใด  
อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียผู้ใด  
ให้แจ้งผู้นั้นให้เสนอคำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนด  
ให้เวลาอันสมควร แต่ต้องไม่น้อยกว่า 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

## มาตรา 13: การใช้สิทธิร้องเรียน

49

### มาตรา 13

ผู้ใดเห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่จัดพิมพ์ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 7 หรือไม่จัดข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามมาตรา 9 หรือไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้แก่ตนตามมาตรา 11 หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้า หรือเห็นว่าตนไม่ได้รับความสะดวกโดยไม่มีเหตุอันสมควร ผู้นั้นมีสิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการ เว้นแต่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 15 หรือคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านตามมาตรา 17 หรือคำสั่งไม่แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือลบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา 25

ในกรณีที่มีการร้องเรียนต่อคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องเรียน ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นให้ขยายเวลาออกไปได้ แต่ต้องแสดงเหตุผลและรวมเวลาทั้งหมดแล้วต้องไม่เกินหกสิบวัน

## มาตรา 33: การใช้สิทธิร้องเรียน กรณี หน่วยงานปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูล

50

### มาตรา 33

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่มีคำขอ ไม่ว่าจะเป็กรณืตามมาตรา 11 หรือมาตรา 25 ถ้าผู้มีคำขอไม่เชื่อว่าเป็นความจริงและร้องเรียนต่อคณะกรรมการตามมาตรา 13 ให้คณะกรรมการมีอำนาจเข้าดำเนินการตรวจสอบข้อมูลข่าวสารของราชการที่เกี่ยวข้องได้และแจ้งผลการตรวจสอบให้ผู้ร้องเรียนทราบ

หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยินยอมให้คณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายเข้าตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของตนได้ไม่ว่าจะเป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ก็ตาม



## สิทธิร้องเรียนหน่วยงานของรัฐ (ม.13)

51

บุคคลมีสิทธิร้องเรียนต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรณีนี้

1. ไม่จัดพิมพ์ข้อมูลข่าวสารในราชกิจจานุเบกษา
2. ไม่จัดข้อมูลข่าวสารไว้ให้ประชาชนตรวจสอบ
3. ไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้แก่ตน
4. ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม พ.ร.บ. นี้
5. ปฏิบัติหน้าที่ล่าช้า
6. ไม่ได้รับความสะดวก โดยไม่มีเหตุอันควร
7. (ม.33) หน่วยงานของรัฐปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามคำขอ และผู้มีคำขอไม่เชื่อว่าเป็นความจริง

# รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

การรับรองสิทธิเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร



## มาตรา 41

บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ

ได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะ  
ในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

## มาตรา 59

รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานที่มีข้อมูลเกี่ยวกับ  
ความมั่นคงของรัฐ

หรือเป็นความลับของทางราชการ ตามที่กฎหมายบัญญัติ  
และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าว  
ได้โดยสะดวก



**ประชาชนใช้สิทธิได้รู้ โดย**

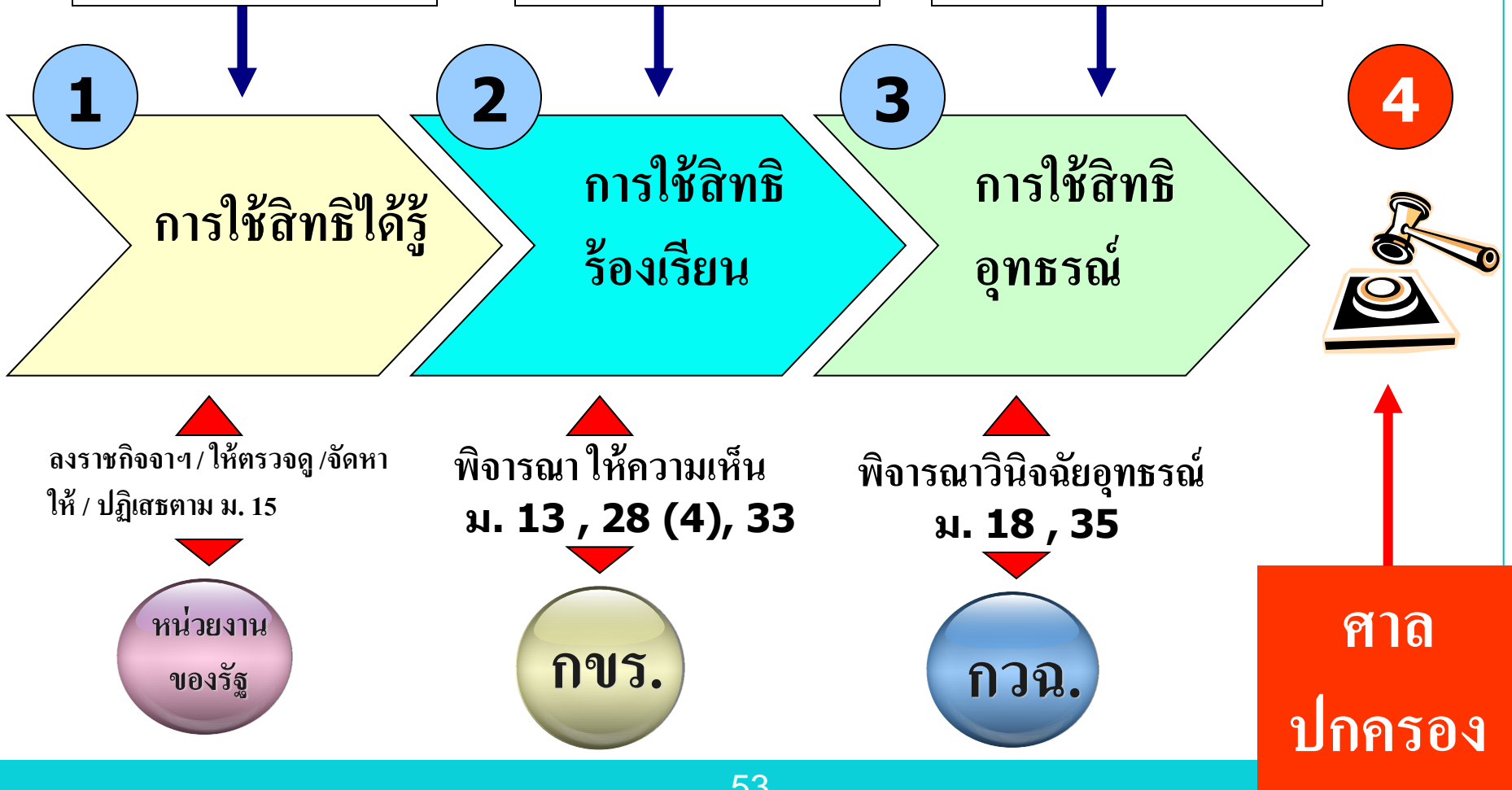
- ม. 7 ตรวจสอบในราชกิจจานุเบกษา
- ม. 9 ตรวจสอบในศูนย์ข้อมูลฯ
- ม.11 ยื่นคำขอข้อมูล
- ม 25 ยื่นคำขอข้อมูลบุคคล
- ม. 26 ขอดันกว่าประวัติศาสตร์

**ประชาชนใช้สิทธิร้องเรียน**

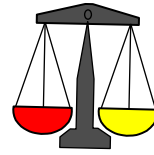
- กรณีไม่ลงพิมพ์ ม.7
- กรณีไม่จัดข้อมูลตาม ม. 9
- กรณีฝ่าฝืน พรบ. ข้อมูลฯ
- กรณีล่าช้า หรือไม่สะดวก
- กรณี หน่วยงานว่าไม่มีข้อมูล

**ประชาชนใช้สิทธิอุทธรณ์**

- กรณีมีคำสั่งไม่เปิดเผย
- กรณีไม่รับฟังคำคัดค้าน
- กรณีไม่แก้ไขข้อมูลส่วนบุคคล



# กระบวนการคุ้มครองสิทธิรับรู้



# หลักการสำคัญของกฎหมาย

55

ข้อมูลข่าวสารของราชการ

เปิดเผยเป็นหลัก  
ปกปิดเป็นข้อยกเว้น

ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

การเปิดเผยต้องได้รับความยินยอม  
จากเจ้าของข้อมูลเป็นหนังสือ

# หลักการของกฎหมาย

56

☐☐ เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น

☐ ให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

☐☐☐ “สิทธิได้รู้” ผู้ขอไม่ต้องมีส่วนได้เสีย

☐☐☐ คำสั่งไม่เปิดเผยต้องชอบด้วย กม. & มี เหตุผล

☐☐☐ ให้ผู้มีประโยชน์ได้เสียคัดค้านการเปิดเผยได้

# บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผย



ต้องเปิดเผย  
เป็นการ  
ทั่วไป

7

9

11



ไม่ต้องเปิดเผย

14

1

6

15

1

7



ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

2

5



เอกสารประวัติศาสตร์

2

6

# บทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

58

บทบัญญัติ	การใช้สิทธิ	หน้าที่ จนท.	ลักษณะข้อมูล	ประโยชน์
มาตรา 7	รับรู้ ต้องรู้	ลงพิมพ์ใน ราชกิจจานุเบกษา	กระทบสิทธิ เรื่องต้องรู้	รักษาสิทธิ เป็นหลักฐาน
มาตรา 9	ต้องเข้าตรวจสอบ	รวบรวมไว้ใน ศูนย์ข้อมูลฯ	การดำเนินการ ต่างๆ ของรัฐ	วางระบบจัดเก็บ / บริการ ข้อมูลฯ
มาตรา 11	ต้องขอดู	จัดทำให้ ให้สำเนา	ข้อมูลอื่นทั่วไป	ตรวจสอบ ใช้ประโยชน์เฉพาะ
มาตรา 25	ต้องได้ดู	จัดเป็นระบบ รปก.ข้อมูล	สิ่งเฉพาะตัว ของบุคคล	คุ้มครองสิทธิ ส่วนบุคคล
มาตรา 26	ต้องศึกษา ค้นคว้า	คัดเลือก ส่ง หอจดหมายเหตุ	เอกสาร ประวัติศาสตร์	เป็นจดหมายเหตุ ประเทศไทย



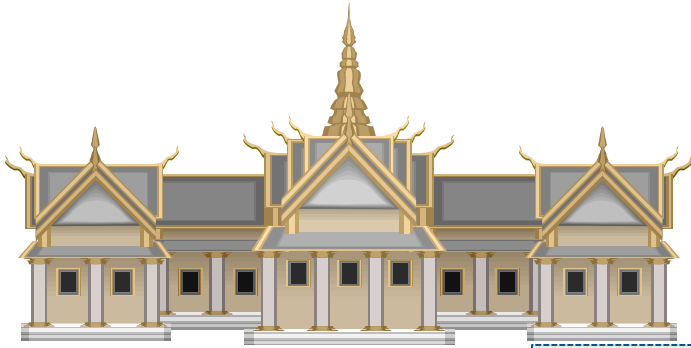
## มาตรา 12: ข้อมูลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น

59

**มาตรา 12** ในกรณีที่มีผู้ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 11 แม้ว่าข้อมูลข่าวสารที่ขอจะอยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานส่วนกลางหรือ ส่วนสาขาของหน่วยงานแห่งนั้นหรือจะอยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นก็ตาม ให้หน่วยงานของรัฐที่รับคำขอให้คำแนะนำเพื่อ ไปยื่นคำขอต่อ หน่วยงานของรัฐที่ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้น โดยไม่ชักช้า

ถ้าหน่วยงานของรัฐผู้รับคำขอเห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่มีคำขอเป็นข้อมูล ข่าวสารที่จัดทำโดยหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น และได้ระบุห้ามการเปิดเผยไว้ตาม ระเบียบที่กำหนดตามมาตรา 16 ให้ส่งคำขอนั้นให้หน่วยงานของรัฐผู้จัดทำข้อมูล ข่าวสารนั้นพิจารณาเพื่อมีคำสั่งต่อไป

# ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย (ม. 14)



ข้อมูลเกี่ยวกับสถาบัน  
พระมหากษัตริย์

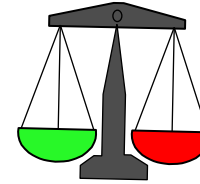


ห้ามเปิดเผย

มาตรา 14 ข้อมูลข่าวสารของราชการที่  
อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสถาบัน  
พระมหากษัตริย์จะเปิดเผยมิได้

# ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย (ม. 15)

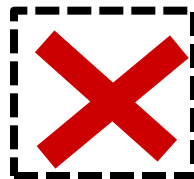
ต้องใช้ดุลยพินิจในการพิจารณา



ชั่งน้ำหนัก  
ผลดี/ ผลเสีย



มีคำสั่งให้เปิดเผย



มีคำสั่งมิให้เปิดเผย

## เหตุที่ไม่เปิดเผยได้ เนื่องจากเข้าลักษณะ ดังนี้

- 1) ก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของประเทศ
- 2) จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ
- 3) ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐ
- 4) อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลใดบุคคลหนึ่ง
- 5) รายงานการแพทย์หรือข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล
- 6) ข้อมูลที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย
- 7) ข้อมูลข่าวสารที่มีการกำหนดในพระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติม

- **มาตรา 18**

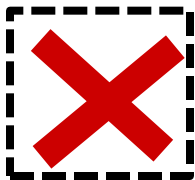
ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดตามมาตรา 14 หรือมาตรา 15 หรือมีคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสียตามมาตรา 17 ผู้นั้นอาจอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งนั้น โดยยื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ

# ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ต้องเปิดเผย (ม. 15)

ต้องใช้ดุลยพินิจโดยคำนึงถึง หลักเกณฑ์ 3 ประการ



เปิด



ปิด

1) การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย

2) ประโยชน์สาธารณะ

3) ประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง

# มาตรา 25: ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับตน

65

มาตรา 25 ภายใต้บังคับมาตรา 14 และมาตรา 15 บุคคลย่อมมีสิทธิที่จะได้รู้ถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับตน และเมื่อบุคคลนั้นมีคำขอเป็นหนังสือ หน่วยงานของรัฐที่ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้นจะต้องให้บุคคลนั้นหรือผู้กระทำการแทนบุคคลนั้นได้ตรวจสอบหรือได้รับสำเนาข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับบุคคลนั้น และให้นำมาตรา 9 วรรคสอง และวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม



# มาตรา 26: ข้อมูลข่าวสารประวัติศาสตร์

66

**มาตรา 26** ข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานของรัฐไม่ประสงค์จะเก็บรักษาหรือมีอายุครบกำหนดตามวรรคสองนับแต่วันที่เสร็จสิ้นการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารนั้น ให้หน่วยงานของรัฐส่งมอบให้แก่หอจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากร หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา เพื่อคัดเลือกไว้ให้ประชาชนได้ศึกษาค้นคว้า

กำหนดเวลาต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการตามวรรคหนึ่งให้แยกตามประเภท ดังนี้

- (1) ข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 14 เมื่อครบเจ็ดสิบห้าปี
- (2) ข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 15 เมื่อครบยี่สิบปี

กำหนดเวลาตามวรรคสอง อาจขยายออกไปได้ในกรณีดังต่อไปนี้

- (1) หน่วยงานของรัฐยังจำเป็นต้องเก็บรักษาข้อมูลข่าวสารของราชการไว้เองเพื่อประโยชน์ในการใช้สอย โดยต้องจัดเก็บและจัดให้ประชาชนได้ศึกษาค้นคว้าตามที่จะตกลงกับหอจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากร
- (2) หน่วยงานของรัฐเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารของราชการนั้น ยังไม่ควรเปิดเผยโดยมีคำสั่งขยายเวลากำกับไว้เป็นการเฉพาะราย คำสั่งการขยายเวลานั้นให้กำหนดระยะเวลาไว้ด้วย แต่จะกำหนดเกินคราวละห้าปีไม่ได้



# เอกสารประวัติศาสตร์

- ส่งเก็บหอจดหมายเหตุ
  - 75 ปี (มาตรา 14)
  - 20 ปี (มาตรา 15)
- ขยายเวลาได้คราวละ 5 ปี
- ขอเก็บไว้เอง



# มาตรา 26: ข้อมูลข่าวสารประวัติศาสตร์

68

## มาตรา 26 วรรคสี่ และห้า

การตรวจสอบหรือทบทวนมิให้มีการขยายระยะเวลาไม่เปิดเผยจนเกินความจำเป็นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

บทบัญญัติตามมาตรานี้มิให้ใช้บังคับกับข้อมูลข่าวสารของราชการตามที่คณะรัฐมนตรีออกระเบียบกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องทำลายหรืออาจทำลายได้โดยไม่ต้องเก็บรักษา



# บทกำหนดโทษ

## มาตรา 40

ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

# บทกำหนดโทษ

## มาตรา 41

ผู้ใดฝ่าฝืน ไม่ปฏิบัติตามข้อจำกัด เงื่อนไขที่เจ้าหน้าที่  
กำหนด ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกิน  
สองหมื่นบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

# 9 มาตราสำคัญ

เอกสารประวัติศาสตร์

มาตรา 26

มาตรา 25

ข้อมูลส่วนบุคคล

มาตรา 14

มาตรา 15

มาตรา 16

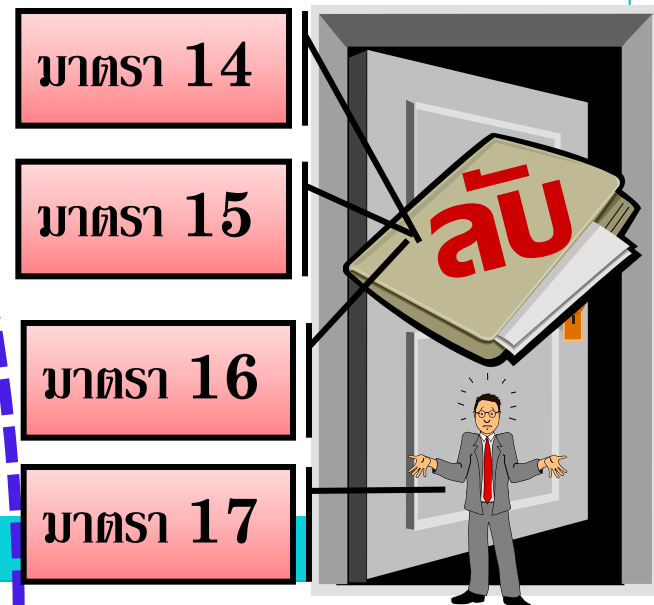
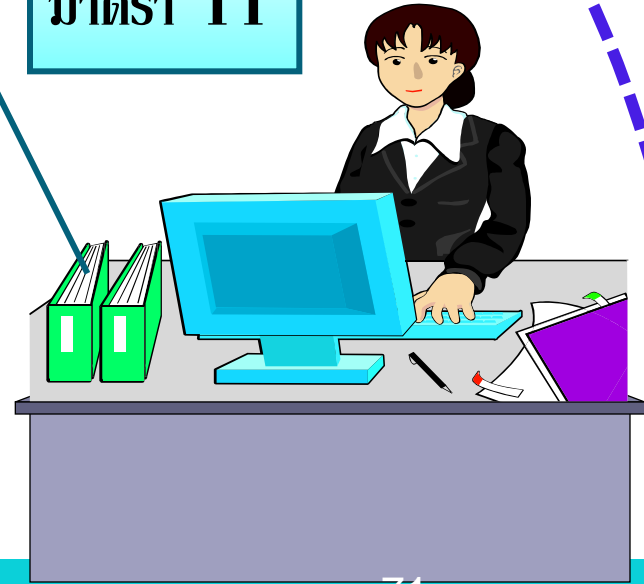
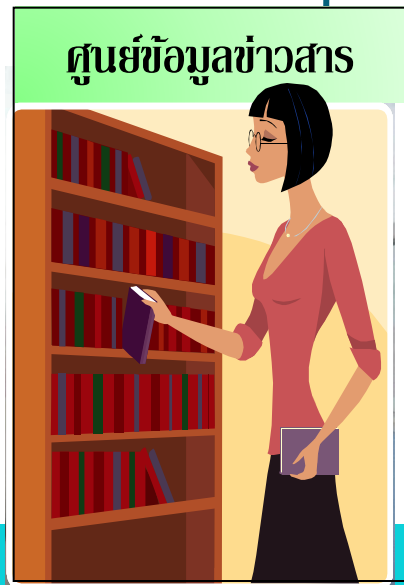
มาตรา 17

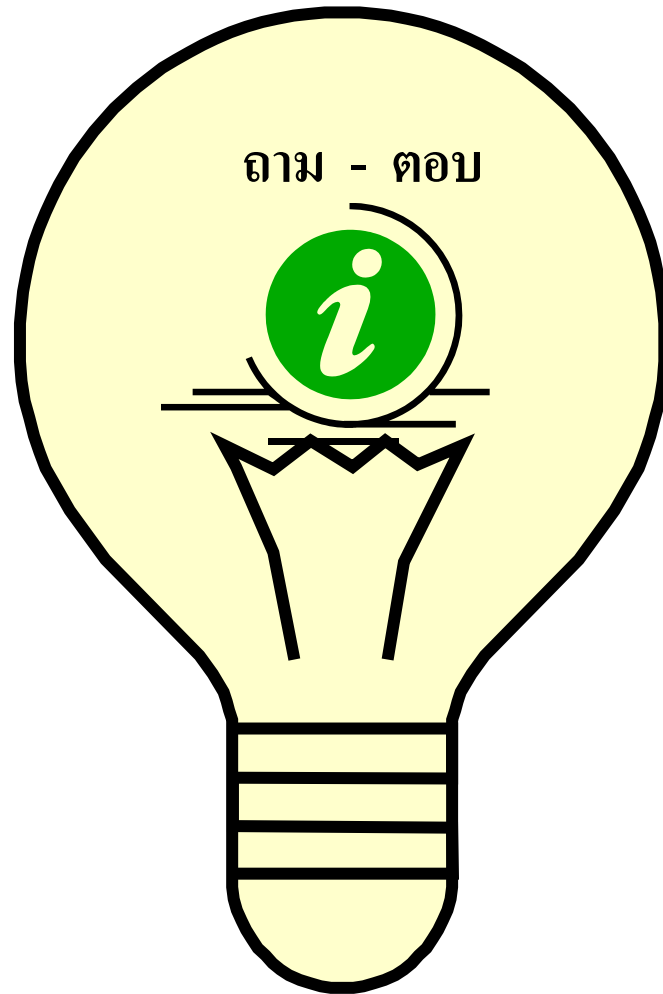
มาตรา 7

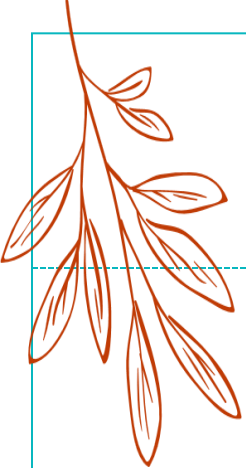
มาตรา 9

มาตรา 11

ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร







# Credit

Office of the Official Information Commission

The Office of the Permanent Secretary,  
The Prime Minister's Office

